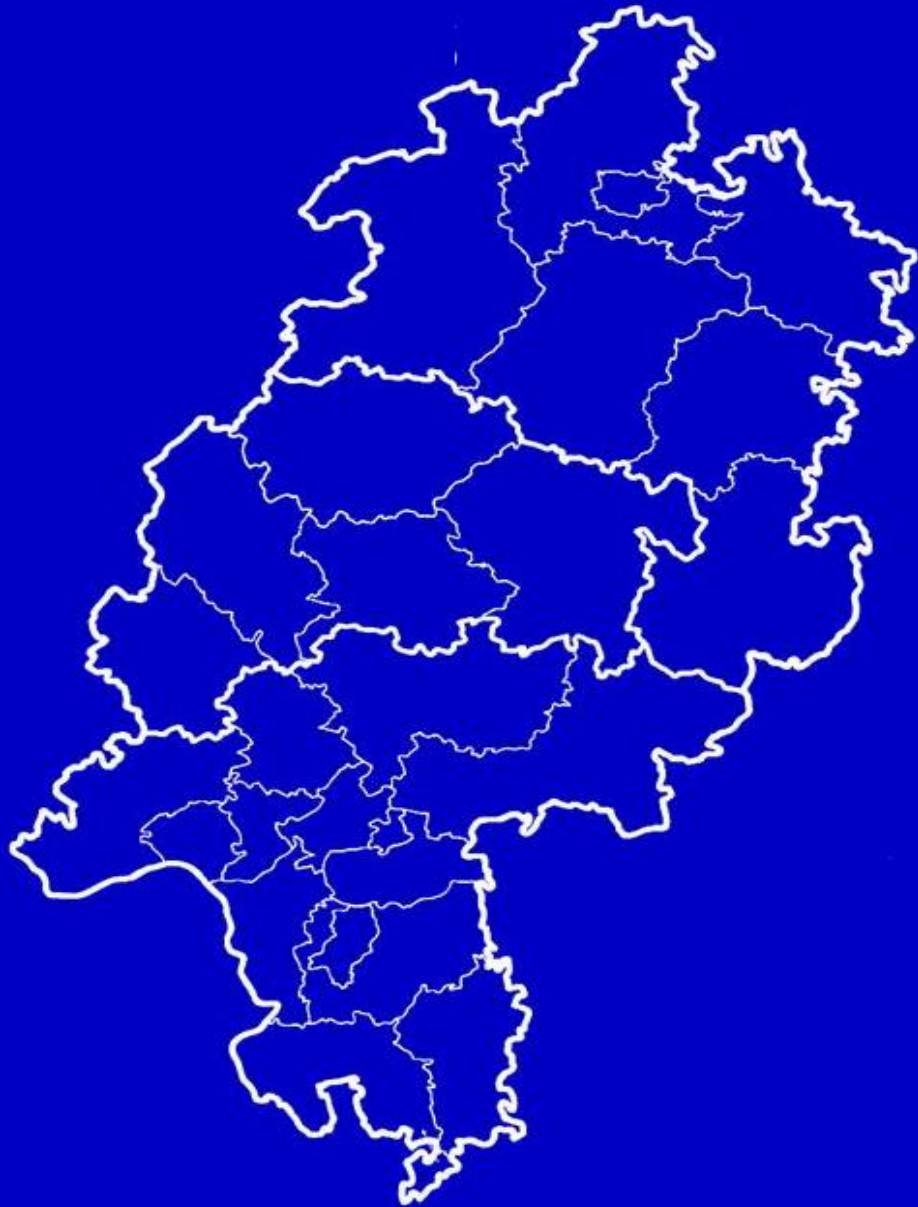






Katastrophenschutz in Hessen




	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

Inhaltverzeichnis


1.	Allgemeiner Teil	1
1.1.	Grundlagen – Mögliche Katastrophenlagen in Hessen.....	1
1.2.	Rechtsgrundlagen	2
1.2.1.	Gesetzliche Regelungen.....	2
1.3.	Begriff der Katastrophe	3
1.4.	Aufgabenträger und Aufgaben im Katastrophenschutz	5
1.4.1.	Aufgabenträger des Katastrophenschutzes.....	5
1.4.1.1	Aufgaben des Landes	5
1.4.1.2	Aufgaben der Landkreise und kreisfreien Städte	5
1.5.	Katastrophenschutzbehörden	6
1.6.	Mitwirkung von Dienststellen.....	7
1.7.	Mitwirkung öffentlicher und privater Träger	8
1.8.	Führungsorganisation im Katastrophenfall	9
1.9.	Katastrophenschutzleitung (KatSL).....	10
1.9.1.	Verwaltungsstab (Vw-Stab)	10
1.9.2.	Katastrophenschutzstab (KatS-Stab)	11
1.9.3.	Zusammenarbeit mit dem Krisenstab der Hessischen Landesregierung	11
1.10.	Technische Einsatzleitung.....	12
1.10.1.	Technische Einsatzleitung (TEL).....	12
1.10.2.	Einsatzabschnittsleitungen (EAL).....	12
1.11.	Kennzeichnung von Führungskräften	13
1.12.	Erreichbarkeitsliste	13
1.13.	Katastrophenschutz-Ausweis (KatS-Ausweis).....	13
1.14.	Einheitliches Kartenmaterial.....	14
1.15.	Einsatz- und Gefahrenabwehrplanung	14

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept


1.16.	Katastrophenschutzpläne und Sonderschutzpläne	16
1.16.1.	Katastrophenschutzpläne	16
1.16.2.	Sonderschutzpläne	16
1.16.3.	Externe Notfallpläne	17
1.16.4.	Krankenhauseinsatzplan	17
1.16.5.	Alarm- und Einsatzpläne verschiedener Fachbehörden	17
1.16.6.	Evakuierungspläne	18
1.17.	Katastrophenschutzübungen	18
1.18.	Warnung und Information der Bevölkerung	20
1.18.1.	Örtliche Warnung der Bevölkerung	20
1.18.2.	Verfahren bei Amtlichen Gefahrendurchsagen	21
1.18.3.	Information der Bevölkerung / Informationstelefon	22
1.18.4.	Kreisauskunftsbüro	23
1.19.	Pflichten der Bevölkerung	24
1.20.	Regelungen für das Gesundheitswesen	25
1.21.	Kosten	26
2.	Operativ-taktischer Teil	27
2.1.	Einheiten und Einrichtungen des Katastrophenschutzes	27
2.1.1.	Aufgabenbereiche des Katastrophenschutzes	27
2.1.2.	Art, Anzahl und Stärke der Einheiten und Einrichtungen	27
2.1.2.1	Einheiten des Katastrophenschutzes	27
2.1.2.2	Zivilschutz	28
2.1.2.3	Kennzeichnung der Einheiten und Einrichtungen	28
2.1.3.	Führung	30
2.1.3.1	KatS-Stab	30
2.1.3.2	Verwaltungsstab	30

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

2.1.3.3	Führungsgruppe TEL	30
2.1.3.4	Besondere Führungsmittel	31
2.1.4.	Information und Kommunikation	31
2.1.4.1	Informations- und Kommunikationszentrale (luKZt)	31
2.1.4.2	Informations- und Kommunikationsgruppe (luKGr)	32
2.1.5.	Brandschutz	32
2.1.6.	Gefahrstoff-ABC	33
2.1.6.1	Gefahrstoff-ABC-Messzentrale (GABC-MZt)	34
2.1.6.2	Messleitkomponenten (MLK)	34
2.1.6.3	Gefahrstoff-ABC-Mess-Gruppe (GABC-Mess-Gr)	34
2.1.6.4	GABC-Messeinheit	34
2.1.6.5	Gefahrstoff-ABC-Zug (GABC-Z)	34
2.1.6.6	Dekontaminations-Zug (G-Dekon-Z)	34
2.1.7.	Sanitätswesen	35
2.1.7.1	Sanitätszug (SZ)	35
2.1.7.2	Medizinische Task Force (MTF)	35
2.1.8.	Betreuung	36
2.1.8.1	Betreuungszug (BtZ)	36
2.1.8.2	Betreuungsstelle (BtSt)	36
2.1.8.3	Kreisauskunftsbüro	37
2.1.8.4	Psychosoziale Notfallversorgung (PSNV)	37
2.1.9.	Wasserrettung	37
2.1.9.1	Wasserrettungszug (WRZ)	38
2.1.9.2	Erweiterte Wasserrettungsgruppe (EWRGr)	38
2.1.10.	Bergung und Instandsetzung	38
2.1.11.	Sondereinsatzmittel Katastrophenschutz des Landes	39


	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

2.2.	Zuordnung der Einheiten und Einrichtungen des Katastrophenschutzes innerhalb der Bereiche der unteren KatS-Behörden.....	39
2.3.	Sonstige für Katastrophenfälle wichtige spezielle Hilfskräfte	39
2.4.	Alarmierung der Einheiten und Einrichtungen des Katastrophenschutzes	40
2.4.1.	Alarmierungsmittel	41
2.4.1.1	Tragbare BOS-Alarmierungsempfänger	41
2.4.1.2	Telefon, Handy, Fax, andere technische Alarmierungs-Möglichkeiten	41
2.4.1.3	Sirenensignale	41
2.5.	Versorgung	41
2.5.1.	Grundsätzliche Regelungen	41
2.5.2.	Bevorratung	43
2.5.3.	Hessisches Katastrophenschutz-Zentrallager (HKatS-ZL)	43
3.	Administrativ-organisatorischer Teil	44
3.1.	Ausbildung und deren Finanzierung	44
3.1.1.	Organisationseigene Ausbildung	44
3.1.2.	Landeseigene KatS-Ausbildung	44
3.1.3.	Kreiseigene KatS-Ausbildung	44
3.1.4.	Ergänzende Zivilschutzausbildung	44
3.2.	Beschaffung, Verwaltung, Unterbringung und Verwendung der landeseigenen Ausstattung des Katastrophenschutzes und der vom Bund für den Zivilschutz überlassenen Ausstattung.	46
3.2.1.	Organisationseigene Ausstattung	46
3.2.2.	Landeseigene Ausstattung	46
3.2.3.	Kreiseigene Ausstattung	47
3.2.4.	Bundeseigene Ausstattung	47
3.2.5.	Zuwendungen des Landes	47

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

Redaktioneller Hinweis:

Die Funktionsbezeichnungen gelten sowohl für weibliche und männliche Angehörige der Aufgabenträger des Katastrophenschutzes sowie den Feuerwehren, der Bundesanstalt Technisches Hilfswerk und den Hilfsorganisationen.

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

1. Allgemeiner Teil

1.1. Grundlagen – Mögliche Katastrophenlagen in Hessen

In einer im Auftrag des Landesbeirates für Brandschutz, Allgemeine Hilfe und Katastrophenschutz im Jahr 2000 erarbeiteten "Gefährdungsanalyse für das Land Hessen" wurden alle für Hessen denkbaren Gefahren erfasst, bewertet und fortgeschrieben.


Die Gefährdungsanalyse ergab, dass in vielen Bereichen Gefahren bestehen, die jederzeit und fast an allen Orten zu Großschadenlagen und Katastrophen führen können und dann den sofortigen Einsatz zahlreicher Kräfte für verschiedene Aufgabenbereiche notwendig machen.

In Anlage 1.1 sind die möglichen Ursachen für solche Schadenlagen mit einer Auflistung der Art der erforderlichen Einsatzkräfte zusammengestellt, allerdings ohne auf eine Eintrittswahrscheinlichkeit solcher Ereignisse einzugehen, da diese nicht abschätzbar ist.

Als Schwerpunkte für langanhaltende und großräumige Einsätze zur Katastrophenabwehr müssen derzeit in Hessen gelten:

- Schadensereignis in der kerntechnischen Anlage BIBLIS,
- Wetterereignisse (z.B. Starkregen, Sturm, Hitze, Hochwasser),
- Unfälle in Betrieben der chemischen Industrie,
- Absturz eines Großflugzeuges,
- Transportunfälle mit Freisetzung von Gefahrstoffen in großer Menge,
- Bahnunfälle, insbesondere auf den Schnellfahrstrecken und in Tunneln,
- Seuchen und Infektionskrankheiten,
- Störung bzw. Ausfall von kritischen Infrastrukturen,
- Terroranschläge (z. B. auf Ballungszentren oder kritische Infrastrukturen),
- Krieg (Verteidigungsfall).

Wenn auch die Wahrscheinlichkeit derartiger Schadenereignisse bei einzelnen der genannten Szenarien als eher gering eingeschätzt werden kann, so muss dennoch durch eine landesweite wirkungsvolle Planung von Vorsorgemaßnahmen sichergestellt sein, dass im Fall einer Katastrophe schnell, sachgerecht und gut organisiert alle notwendigen Maßnahmen zur Abwehr von Gefahren und insbesondere zur Menschenrettung getroffen werden können.

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

1.2. Rechtsgrundlagen

Bei weitgehender Betrachtung müssten unter dieser Überschrift alle Gesetze und Verordnungen aufgeführt werden, die sich mit Sicherheitsvorschriften, Unfallverhütung, vorbeugendem Brandschutz, Sicherheit von Bauwerken, Hochwasserschutz o.Ä. befassen, da die Beachtung all dieser Regelungen weitgehend das Entstehen von Katastrophen verhindern soll und dies auch meist erreicht wird.

Im engeren Sinn werden solche Regelwerke allerdings nicht dem "vorbeugenden" Katastrophenschutz zugerechnet.

Es bleibt aber Folgendes festzuhalten (analog zu den Regelungen für den vorbeugenden Brandschutz):


Dass so selten Katastrophen auftreten, ist (außer bei reinen Naturkatastrophen – aber auch diese werden immer mehr durch menschliche Fehlhandlungen verursacht) auch dem hohen Sicherheitsstandard zu verdanken. Insofern ist ein "Katastrophen-Bewusstsein" in allen Bereichen weiterhin zu fördern. Dies bedingt die laufende Fortentwicklung und Beachtung strenger Sicherheitsvorschriften, aber auch die Erkenntnis, dass Katastrophen nicht generell auszuschließen sind und man die Katastrophenabwehr vorbereiten und alle Vorbereitungen ständig aktualisieren muss, auch im Hinblick auf sich ändernde Gefährdungspotenziale.

1.2.1. Gesetzliche Regelungen

Nachfolgend werden nur die gesetzlichen Regelungen aufgeführt und aus diesen auch nur die wesentlichen Punkte erwähnt, in denen konkret vorgeschriebene vorbereitende und abwehrende Katastrophenschutzmaßnahmen behandelt werden. Auf die Regelungen für die tägliche Gefahrenabwehr wird nur hingewiesen, wenn dies zum Verständnis für den Einsatz im Katastrophenfall erforderlich ist.

Die Organisation der Maßnahmen für den Zivilschutz, den Katastrophenschutz, die allgemeine Gefahrenabwehr, und Daseinsvorsorge, ist in folgenden Gesetzen geregelt:

- Zivilschutz und die Katastrophenhilfegesetz des Bundes (ZSKG) vom 25. März 2007 (BGBl. I S. 726), zuletzt geändert durch Gesetz vom 29. Juli 2009 (BGBl. I S. 2350),
- Hessisches Brand- und Katastrophenschutzgesetz (HBKG) in der Fassung vom 14. Januar 2014 (GVBl. S.26),
- Hessisches Gesetz über die öffentliche Sicherheit und Ordnung (HSOG) in der Fassung vom 14. Januar 2005 (GVBl. I S. 14), zuletzt geändert durch Gesetz vom 27. Juni 2013 (GVBl. S.444),
- Hessisches Rettungsdienstgesetz (HRDG) vom 16. Dezember 2010 (GVBl. I S. 646), geändert durch Gesetz vom 13. Dezember 2012 (GVBl. I S. 622).

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

Anmerkung:

Neben diesen vier wichtigen Gesetzen sind noch in weiteren Gesetzen und Verordnungen, z.B. im Hessischen Wassergesetz oder im Hessischen Forstgesetz, einzelne Regelungen zur Gefahrenabwehr und für Katastrophenfälle enthalten. Da diese aber nur für spezielle Einzelfälle wichtig sind und in erster Linie Fachbehörden zum Adressaten haben, wird nachfolgend nur dann darauf hingewiesen, wenn dies für die allgemeine Organisation der Katastrophenabwehr wesentlich ist.

1.3. Begriff der Katastrophe

Der Begriff „Katastrophe“ ist in § 24 HBKG verbindlich wie folgt definiert:

Katastrophe im Sinne dieses Gesetzes ist ein Ereignis, das Leben, Gesundheit oder die lebensnotwendige Versorgung der Bevölkerung, Tiere, erhebliche Sachwerte oder die natürlichen Lebensgrundlagen in so ungewöhnlichem Maße gefährdet oder beeinträchtigt, dass zur Beseitigung die einheitliche Lenkung aller Katastrophenschutzmaßnahmen sowie der Einsatz von Einheiten und Einrichtungen des Katastrophenschutzes erforderlich sind.


Eintritt und Ende einer Katastrophe (der „Katastrophenfall“) ist nach § 34 HBKG durch die untere Katastrophenschutzbehörde (KatS-Behörde) festzustellen und unter Angabe des Umfangs des betroffenen Gebietes durch Rundfunk, Fernsehen, Tageszeitungen oder auf andere Weise bekanntzumachen.

Die Entscheidung, ob ein Katastrophenfall vorliegt, ist nach den Kriterien des § 24 HBKG im jeweiligen Einzelfall konkret zu prüfen. Daraus ergibt sich, dass die sogenannte Katastrophenschwelle¹ sehr unterschiedlich sein kann, zumal es stets auch subjektiver Einschätzung unterliegt,

- ob eine drohende Gefahr (z.B. eine mögliche Freisetzung von Gefahrstoffen mit der Notwendigkeit einer Evakuierung) oder
- ein bereits eingetretener Schaden

im Ausmaß so ungewöhnlich ist, dass eine einheitliche Lenkung des Einsatzes (durch eine Katastrophenschutzleitung – KatSL - mit Katastrophenschutzstab - KatS-Stab - siehe Nr. 2.1.3.1) aus taktischen Gründen überhaupt notwendig ist oder ob nicht doch (wie z.B. bei den meisten Hochwasserlagen an den Flüssen in Hessen) die organisatorischen Regelungen für die tägliche Gefahrenabwehr ausreichen.

¹ Eine „Katastrophe“ an sich, berechenbar nach festliegenden Schadensszenarien, gibt es nicht. Ausmaß einer Gefährdung oder eines Schadens, bei dem die Kriterien des § 24 HBKG im Einzelfall erfüllt sind, um den Katastrophenfall nach dieser Begriffsbestimmung feststellen zu können.

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

Allgemein wird empfohlen, genau zu prüfen, ob wegen des ungewöhnlichen Ausmaßes oder der Art eines örtlichen Einzelereignisses (z.B. eines Flugzeugabsturzes oder Eisenbahn-Unfalles) bereits der Katastrophenfall festzustellen ist. Bei solchen Schadenlagen reichen meist die im HBKG, HRDG und HSOG vorgegebenen Maßnahmen für die tägliche Gefahrenabwehr aus. Eine einheitliche Lenkung durch die Landkreise und kreisfreien Städte, als Aufgabenträger nach § 2 Abs. 1 HBKG, ist in solchen Fällen in der Regel nicht erforderlich.


Die Notwendigkeit, Einheiten und Einrichtungen des Katastrophenschutzes (siehe Nr. 2.1) einzusetzen, bedingt allein nicht die Feststellung des Katastrophenfalles. Diese Kräfte können jederzeit, im Rahmen der Amtshilfe nach § 19 Abs. 1 HBKG, unterhalb der Katastrophenschwelle eingesetzt werden. Sie bleiben während der Durchführung derartiger Einsätze dem Katastrophenschutz zugeordnet.

Eine Abgrenzung der Aufgaben des Katastrophenschutzes zu den Aufgaben der täglichen Gefahrenabwehr ist eigentlich nur im rechtlichen Sinne des § 24 HBKG möglich, da alle Katastrophenschutzaufgaben in der Praxis die Aufgaben der täglichen Gefahrenabwehr mit einbeziehen und das dafür vorhandene qualitativ und quantitativ starke Potenzial in vollem Umfang auch für Katastrophenfälle zur Verfügung steht und genutzt werden muss.

Dieses gesamte Potenzial kann und muss auch ohne Feststellung des Katastrophenfalles nach den für die tägliche Gefahrenabwehr üblichen Verfahren durch die Zentralen Leitstellen (Integrierten Leitstellen) bzw. sonstigen zuständigen Stellen (Gesamteinsatzleitung und ggfs. Polizei) lageangemessen alarmiert und eingesetzt werden, auch im Rahmen der nachbarlichen Hilfe (§ 22 HBKG).

Erst wenn diese Kräfte örtlich zahlenmäßig oder fachlich nicht ausreichen, wird in der Regel der Einsatz von Einheiten und Einrichtungen des Katastrophenschutzes erfolgen. Dies ist durch die Landkreise und kreisfreien Städte, als Aufgabenträger nach § 4 HBKG, auch ohne die Feststellung des Katastrophenfalles rechtlich möglich. Anzahl und Art der Einsatzkräfte sowie deren Einsatz werden deshalb grundsätzlich zunächst nur durch die Schadenlage bestimmt und unterliegen keinerlei rechtlichen Einschränkungen, auch wenn der Katastrophenfall noch nicht festgestellt ist. Dies gilt bei Gefahr im Verzug auch für Kräfte der Bundespolizei, der Bundeswehr oder sonstiger Stellen und für alle Bürgerinnen und Bürger im Umkehrschluss aus § 323 c Strafgesetzbuch („Unterlassene Hilfeleistung“).

Der Einsatz im Katastrophenfall baut in der Regel auf dem Einsatz der Kräfte der täglichen Gefahrenabwehr auf, bezieht diesen grundsätzlich in vollem Umfang ein und unterscheidet sich von diesem durch die Änderung der Führungs- und Kommunikationsstruktur infolge der einheitlichen Leitung durch die politisch-gesamtverantwortliche Instanz, die stark erhöhte Anzahl der Einsatzkräfte und zumeist durch die längere Einsatzdauer sowie die Einbeziehung der allgemeinen Verwaltung. Diese Tatsache ist bei allen Katastrophenschutzplanungen zu berücksichtigen, damit eine einheitliche Führungsstruktur und sinnvolle Nutzung aller personellen und materiellen Ressourcen gewährleistet ist.

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

1.4. Aufgabenträger und Aufgaben im Katastrophenschutz

1.4.1. Aufgabenträger des Katastrophenschutzes

Nach § 2 Abs. 1 Nr. 4 HBKG sind die Aufgabenträger für den Katastrophenschutz:

- das Land,
- die Landkreise und
- die kreisfreien Städte.

Für den Zivilschutz ist der Bund zuständig. Im Rahmen der Auftragsverwaltung hat er diese Aufgaben jedoch weitgehend den Ländern übertragen (§§ 2 und 11 bis 15 ZSKG).

1.4.1.1 Aufgaben des Landes

Die Aufgaben des Landes für den Katastrophenschutz sind festgelegt in:

- § 5 HBKG (allgemeine Zusammenstellung der Aufgaben),
- § 29 Abs. 2 HBKG (vorbereitende Maßnahmen) und
- § 33 Abs. 1 HBKG (abwehrende Maßnahmen).

Die Aufgaben des Landes im Rahmen des Zivilschutzes ergeben sich aus § 2 Abs. 1 ZSKG (Auftragsverwaltung).


1.4.1.2 Aufgaben der Landkreise und kreisfreien Städte

Die Aufgaben der Landkreise und kreisfreien Städte für den Katastrophenschutz sind festgelegt in:

- § 4 Abs. 2 HBKG (allgemeine Regelung zur organisatorischen Zusammenfassung der Aufgaben des überörtlichen Brandschutzes, der überörtlichen Allgemeinen Hilfe und des Katastrophenschutzes),
- § 29 Abs. 1 HBKG (vorbereitende Maßnahmen),
- § 33 Abs. 1 HBKG (abwehrende Maßnahmen) und

einzelnen weiteren Vorschriften des HBKG, auf deren besondere Regelungen im weiteren Text hingewiesen wird.

Die Aufgaben der Landkreise und kreisfreien Städte für den Zivilschutz ergeben sich aus § 15 ZSKG (Aufgaben der KatS-Behörde im Zivilschutz).

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

1.5. Katastrophenschutzbehörden

Für die Durchführung der Aufgaben des Katastrophenschutzes sind nach § 25 Abs. 1 HBKG verantwortlich:

als untere KatS-Behörde:

- der Landrat in den Landkreisen und der Oberbürgermeister in den kreisfreien Städten,

als obere KatS-Behörde:

- das Regierungspräsidium,

als oberste KatS-Behörde:


- das für den Katastrophenschutz zuständige Ministerium.

Sofern eine kreisangehörige Gemeinde während einer Katastrophe (d.h. einem Schadenereignis, das die Kriterien des § 24 HBKG erfüllt) ohne Verbindung zur zuständigen KatS-Behörde ist, nimmt während dieser Zeit die Bürgermeisterin oder der Bürgermeister die Aufgaben der unteren KatS-Behörde wahr (§ 25 Abs. 2 HBKG). Diese gesetzliche Verpflichtung bedeutet, dass auch die Gemeinden ein Mindestmaß an organisatorischen Vorbereitungen für die Übernahme einer solchen Aufgabe treffen müssen. Da die Gesamteinsatzleitung beim abwehrenden Brandschutz und der Allgemeinen Hilfe nach § 20 Abs.1 HBKG jedoch ohnedies beim Gemeindevorstand liegt, dürfte im Einzelfall auf Ausstattung und Personal der Gesamteinsatzleitung zurückzugreifen sein, um diese zusätzliche Aufgabe selbständig übernehmen zu können.

Nach § 35 HBKG kann die Zuständigkeit für den Katastrophenschutz im Einzelfall dahingehend geändert werden, dass

- die obere KatS-Behörde die Zuständigkeit einer anderen unteren KatS-Behörde überträgt (insbesondere, wenn die Abwehrmaßnahmen wirksamer von deren Gebiet aus zu leiten sind - § 35 Abs. 1 HBKG) oder
- die obere oder die oberste KatS-Behörde im Einzelfall die Zuständigkeit an sich zieht (insbesondere, wenn sich die Katastrophe auf das Gebiet mehrerer unterer KatS-Behörden oder auch auf zwei oder mehr obere KatS-Behörden erstreckt - § 35 Abs. 2 HBKG).

Diese Regelung ist in der Praxis nur sinnvoll durchführbar, wenn jeder KatS-Behörde auch entsprechende Führungsunterlagen (Karten, Stadtpläne, KatS-Pläne) aller benachbarten oder nachgeordneten KatS-Behörden zur Verfügung stehen und die KatS-Stäbe aller KatS-Behörden entsprechend geschult sind. Auch bei großen KatS-Übungen sollte diese Möglichkeit berücksichtigt werden.

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

1.6. Mitwirkung von Dienststellen

Eine große Bedeutung für den Katastrophenschutz hat die Regelung nach § 28 HBKG. Darin werden


- die Gemeinden und Landkreise, die Dienststellen des Landes sowie die sonstigen der Aufsicht des Landes unterstehenden Körperschaften, Anstalten und Stiftungen des öffentlichen Rechts verpflichtet,
- auf Ersuchen die KatS-Behörden bei der Vorbereitung der Abwehr und bei der Abwehr von Katastrophen zu unterstützen,
- soweit nicht die Wahrnehmung dringender eigener Aufgaben vorrangig ist.

Nach § 26 Abs. 4 Satz 2 ZSKG gilt diese Verpflichtung auch im Zivilschutz und auch für Behörden und Stellen des Bundes sowie die der Aufsicht des Bundes unterstehenden juristischen Personen des öffentlichen Rechts.

Diese Regelung gewährleistet den KatS-Behörden im Einsatzfall weitreichende Möglichkeiten, Ausstattung, Fahrzeuge und Personal heranzuziehen, insbesondere aus den nicht von der Katastrophe betroffenen Bereichen. Hierfür sind jedoch entsprechende Informationen über das Vorhandensein solcher Ressourcen notwendig, die bei den KatS-Behörden vorliegen müssen, z.B. im Katastrophenschutzplan.

Für die Unterstützung des Landes Hessen bei einer Naturkatastrophe oder bei einem besonders schweren Unglücksfall durch Kräfte des Bundes oder anderer Länder bestehen in Artikel 35 des Grundgesetzes (Rechts- und Amtshilfe, Katastrophenhilfe) ausreichende Regelungen, die bei entsprechender Anforderung umfangreiche Hilfe sicherstellen. Alle diesbezüglichen organisatorischen Einzelheiten sind in einschlägigen Verordnungen und Erlassen geregelt.

Nach § 43 Abs. 7 HBKG sind alle an der Katastrophenabwehr beteiligten Einsatzkräfte und Dienststellen der die Abwehrmaßnahmen leitenden KatS-Behörde unterstellt, d.h. auch die Polizeidienststellen und die Streitkräfte. Dies bedeutet, dass sich jede Katastrophenschutzleitung auf Einsätze mit mehreren Tausend Einsatzkräften (Führung, Versorgung, Ablösung) vorbereiten muss und nicht nur ihre eigenen KatS-Kräfte bei planerischen Vorbereitungen berücksichtigen darf.

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

1.7. Mitwirkung öffentlicher und privater Träger

Die Einsatzkräfte für den Katastrophenschutz sind, neben den Kräften für die tägliche Gefahrenabwehr, in taktischen Einheiten und Einrichtungen gegliedert, die unter einheitlicher Führung stehen und festgelegte Aufgaben haben.

Diese sind bei den Feuerwehren, der Bundesanstalt Technisches Hilfswerk (THW) und den Hilfsorganisationen aufgestellt und werden als

- öffentliche Einheit/Einrichtung bei öffentlichen Trägern (Gemeinden für die Feuerwehr, Landkreise/kreisfreie Städte für die sogenannten Regie-Einheiten/-Einrichtungen und der Bund für das THW),
- oder als private Einheit/Einrichtung bei privaten Trägern (ASB, BKS, DLRG, DRK, JUH und MHD.)

nach §§ 19 und 27 Abs. 1 bis 3 HBKG bezeichnet.

Die rechtlichen Grundlagen für die Helferinnen und Helfer in den Einheiten und Einrichtungen sind in den §§ 38 bis 40 HBKG festgelegt.

Die im Katastrophenschutz mitwirkenden Einheiten und Einrichtungen sowie deren Träger sind nach § 27 Abs. 4 HBKG verpflichtet:


- die Katastrophenschutzbehörden bei der Durchführung ihrer Maßnahmen zu unterstützen sowie alle aufgrund des HBKG ergangenen Vorschriften und Weisungen zu befolgen,
- ihre Einsatzbereitschaft zu gewährleisten,
- die angeordneten Einsätze zu leisten,
- hierfür auch eigene Kräfte und Sachmittel bereitzustellen.

Außerdem sind sie nach § 33 Abs. 2 Satz 1 HBKG verpflichtet, ohne Anordnung Hilfe zu leisten und alle Vorbereitungen für ihren weiteren Einsatz zu treffen, wenn Anhaltspunkte die Annahme rechtfertigen, dass eine Katastrophe droht oder eingetreten ist.

Diese gesetzliche Regelung soll gewährleisten, dass bei Unterbrechung der Führungs- und / oder Kommunikations-Strukturen erkennbar dringende notwendige "Selbsteinsätze" ohne Rückfragen nach einem Auftrag möglich sind.

Durch die Verpflichtung, in solchen Fällen unverzüglich die zuständige KatS-Behörde zu unterrichten (§ 33 Abs. 2 Satz 2 HBKG), soll sichergestellt werden, dass diese "Selbsteinsätze" schnellstmöglich in die Einsatzplanung der KatS-Behörde einbezogen werden können.

Hinsichtlich der Aufstellung, Ausbildung und Ausstattung unterstehen die privaten Einheiten und Einrichtungen der Aufsicht und Überwachung der unteren KatS-Behörde (§ 59 Abs. 1 und 2 HBKG). Nach § 26 Abs. 1 Satz 1 ZSKG gelten diese Regelungen auch für die Mitwirkung im Zivilschutz.

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

1.8. Führungsorganisation im Katastrophenfall

Die Führungsorganisation im Katastrophenfall ist festgelegt in

- § 43 Abs. 4 bis 7 HBKG und
- in der "Feuerwehr-Dienstvorschrift 100 (FwDV 100) „Führung und Leitung im Einsatz“


Sie baut auf den Führungsstrukturen der täglichen Gefahrenabwehr auf und erfordert bei Katastropheneinsätzen nur dort Veränderungen, wo sich dies aus der Notwendigkeit der zentralen Leitung (durch die KatSL mit KatS-Stab) ergibt. Hierbei wird davon ausgegangen, dass ein Katastropheneinsatz in der Regel zunächst nach den Verfahren für die tägliche Gefahrenabwehr beginnt und mit den Führungsstufen A bis C nach der FwDV 100 gearbeitet wird. Mit Feststellung des K-Falles und der Einrichtung des KatS-Stabes erfolgt dann die Aufgabenerfüllung entsprechend der Führungsstufe D (Anlage 1.2).

Im Wesentlichen brauchen deshalb beim Übergang der Führungsstruktur der täglichen Gefahrenabwehr auf die Führungsstruktur im Katastrophenfall nur folgende Veränderungen stattzufinden:

- Bildung einer KatSL, mindestens aber eines KatS-Stabes, mit Informations- und Kommunikationszentrale (IuK-Zt) und je nach Schadenlage einer Gefahrstoff-ABC-Messzentrale (GABC-MZt) nach §§ 29 Abs. 1 Nr. 1, 43 Abs. 4 Satz 1 HBKG.
- Übernahme der Führung durch den KatS-Stab. Die Führungsstruktur für die tägliche Gefahrenabwehr ist so lange beizubehalten, bis der KatS-Stab die Führung übernommen hat und alle Beteiligten hierüber informiert sind.
- Bestimmung einer technischen Einsatzleitung (TEL) oder mehrerer technischer Einsatzleitungen (§ 43 Abs. 4 Satz 3 HBKG) durch den KatS-Stab. In der Regel erfolgt dies durch Bestimmung der bereits nach § 41 HBKG tätigen technischen Einsatzleitung(en) zu solchen nach § 43 Abs. 4 Satz 3 HBKG („KatS-TEL“).
- Veränderung der Kommunikation der bereits bestehenden TEL von der Zentralen Leitstelle zum KatS-Stab (per Funk zur IuK-Zt). Eine Information über diese Änderung hat an alle betroffenen Führungsebenen zu erfolgen.

Sofern ein Führungsstab nach § 6 Abs. 2 HRDG zur Abstimmung der Einsatzsteuerung unterhalb der KatS-Schwelle eingerichtet war, wird mit Feststellung der zum Katastrophenfall erklärten Schadenlage, dessen Aufgabe vom KatS-Stab übernommen.

Die Führungsstrukturen am Schadenort bleiben in der Regel bestehen, es sei denn, der KatS-Stab muss lagebedingt Änderungen vornehmen.

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

Die jeweilige Zentrale Leitstelle (Integrierte Leitstelle) nimmt nach § 54 Abs. 1 Satz 1 HBKG auch die Aufgaben der LuK-Zt wahr. Sie ist damit auch im Katastrophenfall die zuständige Einrichtung für die Notrufannahme, die Alarmierung und die fernmeldemäßige Lenkung aller Einsätze. Sie muss wegen des erhöhten Arbeitsanfalles in solchen Fällen in der Regel personell verstärkt werden.

Die Beachtung der vorgenannten Kriterien gewährleistet eine kontinuierliche Führung ohne Unklarheiten über Zuständigkeiten.

In den Anlagen 1.3 bis 1.5 sind die Führungsstrukturen bei der täglichen Gefahrenabwehr und im Katastrophenfall zur besseren Übersicht grafisch gegenübergestellt.

Die Struktur der Kommunikationsnetze richtet sich grundsätzlich nach der Führungsstruktur und ist dieser jeweils anzupassen. Dies erfordert qualifiziertes LuK-taktisches Planen und Reagieren sowie hohe Kommunikationsdisziplin auf allen Führungsebenen. Da die Fernsprechnetze (einschließlich Mobilfunk) bei Großschadenlagen und im Katastrophenfall in der Regel sehr stark belastet sind, ist darauf zu achten, dass für alle wichtigen Stellen und Personen als „Bevorrechtigte Aufgabenträger“ nach § 6 des Post- und Telekommunikationssicherstellungsgesetz (PTSG) vom 01.04.2011 (BGBl I 2011, S.506) Vorrechte bei der Inanspruchnahme von Telekommunikationsdienstleistungen beantragt werden.


1.9. Katastrophenschutzleitung (KatSL)

In § 29 Abs. 1 Nr. 1 HBKG ist für die unteren KatS-Behörden die Einrichtung einer Katastrophenschutzleitung (KatSL) mit einem Verwaltungsstab, einem KatS-Stab, einer LuK-Zt sowie einer GABC-MZt vorgeschrieben. Nach § 29 Abs. 2 HBKG gilt diese Forderung sinngemäß auch für die obere und oberste KatS-Behörde.

1.9.1. Verwaltungsstab (Vw-Stab)

Für die administrativ-organisatorische Komponente in der Gesamteinsatzleitung nach § 29 HBKG ist bei jeder unteren KatS-Behörde ein Verwaltungsstab vorzusehen. Nach § 29 Abs. 2 HBKG gilt diese Forderung sinngemäß auch für die obere und oberste KatS-Behörde. Die operativ-taktische Zuständigkeit des KatS-Stabes bleibt hiervon unberührt. Als Handlungsgrundlage für den Verwaltungsstab gilt der Aufgabengliederungsplan der jeweiligen Gebietskörperschaft oder eine gesonderte Dienstanweisung.

Allgemein wird die Wahrnehmung der Aufgaben des Verwaltungsstabes in regelmäßigen Besprechungen der Führungskräfte aus der Verwaltung der KatS-Behörde und anderer Beteiligter Stellen durchgeführt werden. Im Anschluss an diese Besprechungen organisieren die jeweils Verantwortlichen die vorgesehenen Maßnahmen in ihrem Zuständigkeitsbereich. Zur Koordination der Einladungen, für die Sitzungsprotokolle und die Erfolgskontrolle der Verwaltungsmaßnahmen sollte in jeder KatS-Behörde eine administrative Unterstützungskomponente für die Dauer der Katastrophenabwehr betrieben werden.

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

1.9.2. Katastrophenschutzstab (KatS-Stab)

Für die operativ-taktische Führung aller Einheiten und Einrichtungen ist ein KatS-Stab einzurichten. Für Aufgaben und Gliederung des KatS-Stabes (§ 30 und § 43 Abs. 4 HBKG) gelten die bestehenden Vorgaben der FwDV 100. Um eine einheitliche Zusammenarbeit zu ermöglichen, ist in Bezug auf Funktionen, Personal und Ausbildung die Anlage 2.4 zu beachten. Der in § 29 Abs. 1 Satz 2 Nr. 3 HBKG vorgeschriebenen Aus- und Fortbildung des Stabspersonals kommt für eine wirkungsvolle Katastrophenabwehr große Bedeutung zu. Da Katastrophen in der Regel mehrere Tage oder länger andauern, ist bei Aufstellung und Ausbildung des KatS-Stabes mindestens von zwei Schichten auszugehen.

Im Gegensatz zur KatSL und dem Verwaltungsstab ist der KatS-Stab ein Führungs-Gremium, das für die Dauer der Katastrophenabwehr in entsprechenden Räumen ununterbrochen zusammenarbeitet. Die Räume des KatS-Stabes und der GABC-MZt müssen unmittelbar beieinanderliegen und über einen direkten Zugang zur Zentralen Leitstelle/luK-Zentrale verfügen.

Weitergehende konkrete Empfehlungen für die Unterbringung und Ausstattung der KatS-Stäbe bei den unteren KatS-Behörden sowie die Arbeitsabläufe in diesen Einrichtungen werden von der obersten KatS-Behörde bei Bedarf herausgegeben und ggf. aktualisiert.

1.9.3. Zusammenarbeit mit dem Krisenstab der Hessischen Landesregierung


Sobald der Krisenstab der Hessischen Landesregierung einberufen wird, werden die Funktionen des Fü-Stabes / KatS-Stabes der obersten Landesbehörde in das Einsatzmanagement integriert. Die Tätigkeit im nachgeordneten Bereich der obersten Landesbehörde wird hiervon nicht berührt.

Ein entsprechender Lagevortrag über die bereits veranlassten und auch geplanten Maßnahmen sind dem Leiter des Einsatzmanagements zu übermitteln.

Das gesamte Personal des Fü-Stabes / KatS-Stabes untersteht ab diesem Zeitpunkt dem Leiter Feuerwehr des Einsatzmanagements.

Ab diesem Zeitpunkt greift die Stabsdienstordnung für den Krisenstab der Landesregierung vom 18.02.2009.

Falls nach § 35 HBKG die oberste Katastrophenschutzbehörde die Zuständigkeit aus gegebenen Anlass an sich ziehen muss (insbesondere, wenn sich die Katastrophe auf das Gebiet mehrerer unterer KatS-Behörden oder auch auf zwei oder mehr obere KatS-Behörden erstreckt), kann das Einsatzmanagement im Ausnahmefall auch operative-taktische Führungsmaßnahmen durchführen.

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

1.10. Technische Einsatzleitung

1.10.1. Technische Einsatzleitung (TEL)

Nach § 43 Abs. 4 Satz 3 HBKG bestimmt der KatS-Stab eine oder mehrere technische Einsatzleitungen (TEL). Die TEL kann nach § 43 Abs. 6 HBKG zu ihrer Unterstützung fachlich geeignete Personen hinzuziehen.

Sofern die Katastrophe von einem Betrieb ausgeht oder die Maßnahmen der Katastrophenabwehr erhebliche direkte Auswirkungen auf einen Betrieb haben, ist eine Vertreterin oder ein Vertreter des Betriebes hinzuzuziehen (§ 43 Abs. 6 HBKG).

Für die Tätigkeit und Gliederung der TEL gelten die Regelungen in §§ 41 bis 43 Abs. 3 HBKG und die Vorschriften der FwDV 100.

Um eine möglichst kontinuierliche Führung sicherzustellen, ist es in der Regel angeraten, dass der KatS-Stab die bereits im Einsatz tätige TEL² nach § 41 HBKG zur TEL nach § 43 Abs. 4 Satz 3 HBKG bestimmt. Für diese TEL ändert sich dadurch lediglich die Unterstellung (von der Gesamteinsatzleitung zum KatS-Stab). Sofern die bereits eingesetzte TEL personell oder materiell nicht ausreichend besetzt ist oder nicht für alle Schadenstellen genügend Führungskräfte zur Wahrnehmung der Aufgaben einer TEL vorhanden sind, kann der KatS-Stab die KatS-Einheit „Führungsgruppe Technische Einsatzleitung“ (FüGrTEL) unterstützend oder als selbständige TEL einsetzen, ggf. mehrere aus den Bereichen anderer unterer KatS-Behörden.


Der für die Zwecke der FüGrTEL vorgehaltene Einsatzleitwagen (ELW 2) kann mit dem Betriebspersonal auch bei Einsätzen unterhalb der Katastrophenschwelle eingesetzt werden. Sofern eine Schadenlage allerdings erkennbar so groß ist, dass mit der Feststellung des Katastrophenfalles zu rechnen ist, sollte ein Einsatz dieses Fahrzeuges noch nicht oder nur am zu erwartenden Schwerpunkt erfolgen, um einen späteren Standortwechsel zu vermeiden.

1.10.2. Einsatzabschnittsleitungen (EAL)

Jede TEL ist für die Führungs- und Kommunikationsstruktur in ihrem Bereich selbst verantwortlich und muss diese in eigener Zuständigkeit organisieren. Häufig ist es dazu erforderlich, mehrere Einsatzabschnittsleitungen (EAL) zu bilden. Personal und Ausstattung sind hierfür in der Regel aus den im Bereich der TEL vorhandenen Führungskräften und Führungsfahrzeugen (z.B. Zugführerinnen oder Zugführer mit Kommandowagen oder Einsatzleitwagen) heranzuziehen.

Nähere Regelungen für EAL enthält die FwDV 100. In Ausnahmefällen kann es erforderlich sein, beim KatS-Stab für die Bildung von EAL zusätzliches Führungspersonal mit Ausstattung (z.B. eine FüGrTEL) anzufordern.

² Diese Ausführungen gelten auch für den Einsatz mehrerer technischer Einsatzleitungen.

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

1.11. Kennzeichnung von Führungskräften

Neben der üblichen Kennzeichnung der Befehlsstellen (Anlage 6 der FwDV 100) ist es bei allen Einsätzen notwendig, die Führungskräfte für die verschiedenen Führungsebenen eindeutig zu kennzeichnen. Hierfür ist die übliche Helmkennezeichnung, z.B. als Zugführerin oder Zugführer, nicht ausreichend.

Die Kennzeichnung von Führungs- und Sonderfunktionen durch Koller oder Westen im Einsatz ist unter § 9 (Anlage 6) der Hessischen Verordnung über Dienst- und Schutzkleidung, Dienstgrade, Funktionen, Kennzeichnungen und Voraussetzungen für die Erlangung der Dienstgrade und Funktionen der Angehörigen der öffentlichen Feuerwehren (Hessische Feuerwehrbekleidungs- und Dienstgradverordnung – HFDV) in der jeweils gültigen Fassung geregelt.

1.12. Erreichbarkeitsliste

Auf Grund von Erfahrungen aus großen Katastropheneinsätzen im In- und Ausland ist es zu Beginn einer Katastrophe notwendig, dass alle maßgeblichen Personen (z.B. Führungskräfte im KatS, Dienststellenleiterinnen und Dienststellenleiter der Träger-Organisationen, Leiter von Fachbehörden) umgehend erreicht werden und diese ggf. schon von ihrer Wohnung aus Maßnahmen für ihren Bereich anordnen können. Da Katastrophenschutzpläne (KatS-Pläne) oder sonstige Alarm- und Einsatzpläne mit ihren umfangreichen Namens- und Adressenlisten in der Regel nicht ständig mitgeführt werden, ist im KatS-Plan-Muster des Landes eine "Erreichbarkeitsliste" vorgesehen, um diese Lücke zu schließen.


In dieser Liste werden – unter Berücksichtigung der datenschutzrechtlichen Regelungen des § 55 HBKG – alle in Katastrophenfällen wichtigen Personen mit ihrer Erreichbarkeit aufgeführt, gegliedert nach Organisationen, Dienststellen usw. Diese Liste soll in Papierform oder auf Datenträgern (z.B. Mobiltelefon, Organizer) von allen darin aufgeführten Personen ständig mitgeführt werden, damit diese im Einsatzfall sofort auch ohne Einblick in Alarm- und Einsatzpläne in ihrem Zuständigkeitsbereich Maßnahmen anordnen können.

Interne Kurz-Erreichbarkeitslisten dieser Personen für ihren Zuständigkeitsbereich können diese gewünschte Beschleunigung der ersten Maßnahmen noch weiter verbessern.

Die von verschiedenen Institutionen (z.B. der Landesärztekammer Hessen) geführten Datenbanken und Programme sollen auch im Katastrophenfall zusätzlich genutzt werden.

1.13. Katastrophenschutz-Ausweis (KatS-Ausweis)

Im Katastrophenfall kann es erforderlich sein, dass Angehörige des Katastrophenschutzes auch mit ihrem Privatfahrzeug zu den Standorten der Einheiten und Einrichtungen fahren. Die KatS-Behörden können, auf der Grundlage eigener Verwaltungsvorschriften, einen Dienstausweis für Angehörige des Katastrophenschutzes ausfertigen. Er soll nicht die Ausweise der Hilfsorganisationen ersetzen.

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

1.14. Einheitliches Kartenmaterial

Bei Einsätzen müssen Orte, Straßen oder Geländepunkte insbesondere für ortsfremde Kräfte eindeutig bezeichnet werden können. Deshalb sind innerhalb der Bereiche der unteren KatS-Behörden nur solche Karten und Pläne (auch Stadtpläne) zu verwenden, die über ein einheitliches Gitternetz – oder Planquadrat-System verfügen, sodass Doppel-Bezeichnungen mit unterschiedlichen Angaben (Koordinaten, Planquadrate) ausgeschlossen sind.

Für überörtliche Einsätze sind grundsätzlich nur topographische Karten (z.B. 1:50.000 oder 1:250.000) mit dem weltweit gültigen geodätischen Lagebezugssystem WGS 84³ (UTM-System) zu verwenden. Auch bei Verwendung von Kartenmaterial aus EDV-Programmen ist auf die Angabe der Koordinaten nach dem System WGS 84 zu achten.


1.15. Einsatz- und Gefahrenabwehrplanung

Zu den notwendigen vorbereitenden Maßnahmen für eine wirksame Katastrophenabwehr gehört die Erstellung und bedarfsgerechte Fortschreibung von Einsatz- und Gefahrenabwehrplänen unterschiedlicher Art (z.B. objekt-, lage- und ereignisbezogen) sowie deren praktische Erprobung. Darüber hinaus sind regelmäßige Kontrollen durch die Aufsichtsbehörden erforderlich.

Hierzu gehören u.a.:

- KatS-Pläne (§ 29 Abs. 1 Nr. 4 und § 31 HBKG),
- Sonderschutzpläne für besondere Gefahrenobjekte (§ 31 Abs. 2 HBKG),
- Sondereinsatzmitteldatenbanken (z.B. ZMS Florix-Hessen[®]), Geobasisinformationen nach § 2 Abs. 2 Hessisches Vermessungs- und Geoinformationsgesetz (HVGG), soweit diese für die Wahrnehmung der Aufgaben der Integrierten Leitstellen, der Führungs- und KatS-Stäbe sowie der Technischen Einsatzleitungen für Zwecke des Brand- und Katastrophenschutzes erforderlich sind,
- Bedarfs- und Entwicklungspläne mit örtlichen Gefahrenschwerpunkten (§ 3 Abs.1 Nr. 1 HBKG) bzw. betrieblichen Gefahrenschwerpunkten (§ 14 Abs. 1 S. 2 HBKG),
- Planungen der Aufgaben der Landkreise für den überörtlichen Brandschutz und die überörtliche Allgemeine Hilfe im Land Hessen“ (§ 4 Abs. 1 Nr.4 HBKG),
- Externe Notfallpläne für bestimmte Betriebsbereiche im Sinne der Störfall-Verordnung (§ 48 Abs. 1 und § 48 a HBKG),
- Krankenhauseinsatzpläne (§ 36 Abs. 3 HBKG) ,

³ Hinweis: Bei Übungen und Einsätzen anlässlich eines Reaktorunfalls im Kernkraftwerk Biblis (z.B. für die Bezeichnung von Mess- und Probenahmestellen) gelten weiterhin bis zu einer Neuauflage der Sonderkarte Biblis die UTM-Koordinaten dieser Sonderkarte nach dem System „ED 50“. Die Abweichung zum System WGS 84 ist nicht so gravierend, dass dies eine kostenintensive Umstellung aller Unterlagen begründen würde. Die Standards WGS 84 und ETRS 89 können gleichwertig verwendet werden.

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

- Alarm- und Einsatzpläne verschiedener Fachbehörden und Betreiber gefahrenträchtiger Anlagen und Betriebsteile (z.B. solcher nach § 47 oder § 48 HBKG), z.B.
- interne Notfallpläne,
- Waldbrand-Alarmpläne,
- Zentrale Hochwasser-Alarmpläne oder "Hochwasser-Dienstordnung",
- Gewässerschutz-Alarmpläne,
- Evakuierungspläne (meist in Verbindung mit Sonderschutzplänen nach § 31 Abs. 2 HBKG oder externen Notfallplänen nach §§ 48, 48 a HBKG).

Bei der Erstellung, Fortschreibung und Anwendung dieser für die Gefahrenabwehr und den Katastrophenschutz vorgeschriebenen Pläne ist darauf zu achten, dass


- sie zwischen den zuständigen Behörden abgestimmt sind, insbesondere, um Synergie-Effekte zu erreichen (z.B. durch EDV-Bearbeitung von Tabellen oder Grafiken),
- alle Angaben in übersichtlicher, klar gegliederter Form so zusammengestellt sind, dass im Einsatzfall alle Sachzusammenhänge schnell erfasst werden können,
- sie an alle betroffenen Stellen verteilt und bedarfsgerecht aktualisiert werden,
- die in den Plänen festgelegten Verfahren regelmäßig überprüft und ggf. geändert oder neu festgelegt werden (z.B. im Rahmen von Alarmübungen, Informationsveranstaltungen oder KatS-Übungen).

Unabhängig von einer EDV-Speicherung solcher Pläne müssen alle für die Gefahrenabwehr und den Katastrophenschutz im jeweiligen Bereich vorhandenen Pläne vollständig und mit jeweils aktuellem Stand mindestens bei folgenden Stellen ausgedruckt mit allen Anlagen vorliegen:

- Zentrale Leitstelle (Integrierte Leitstelle),
- untere KatS-Behörde (in den Räumen des KatS-Stabes),
- Polizeipräsidium (soweit dort fachlich erforderlich).

Für alle anderen Stellen genügt eine Ausgabe solcher Pläne in digitalisierter Form, sofern sie jederzeit ausfallsicher abrufbar und ausdrückbar sind, unabhängig von den ausgedruckten Teilen solcher Pläne bei den direkt zuständigen Fachkräften (z.B. in einer TEL oder bei Fachberatern) oder in Form von Kartenmaterial.

Unabhängig von allen Plänen wird es künftig immer mehr möglich sein, bestimmte Informationen (z.B. Adressenlisten, Pegelstände, Wetterauskünfte) aus Daten-Netzen (z.B. Internet) abfragen zu können. Hinweise auf derartige Anwendungen sollten ggf. in die entsprechenden Pläne aufgenommen werden.

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

1.16. Katastrophenschutzpläne und Sonderschutzpläne

In § 31 HBKG werden für KatS-Pläne und Sonderschutzpläne folgende Einzelheiten festgelegt:

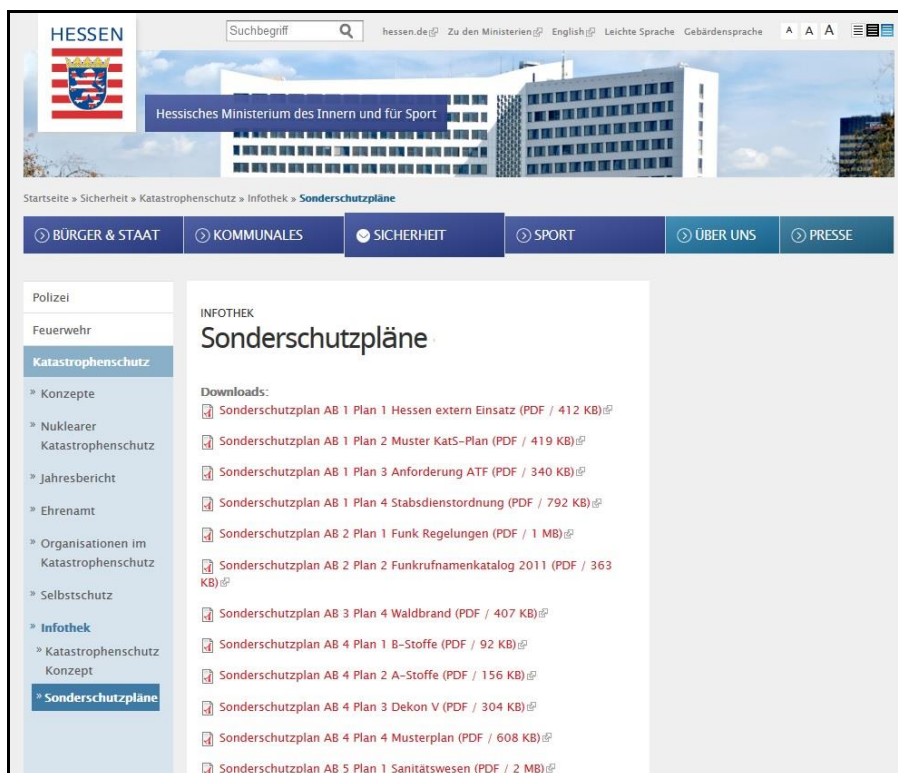
1.16.1. Katastrophenschutzpläne

Katastrophenschutzpläne (KatS-Pläne) müssen insbesondere die erforderlichen Angaben über die in einem Katastrophenfall verfügbaren Hilfskräfte, deren Alarmierung und Einsatzmittel enthalten. Die KatS-Pläne sind mit den benachbarten KatS-Behörden abzustimmen.

1.16.2. Sonderschutzpläne


Für besondere Gefahrenobjekte und Gefahrenlagen in den Aufgabenbereichen der Einheiten und Einrichtungen des Katastrophenschutzes können bei Bedarf von der obersten KatS-Behörde zusätzlich landesweit geltende Sonderschutzpläne aufgestellt werden.

Die jeweils aktuellen Sonderschutzpläne sind im Internetportal des HMdIS eingestellt:



Die unteren KatS-Behörden können auf der Grundlage des HBKG und des KatS-Konzeptes für ihren Zuständigkeitsbereich eigene Sonderschutzpläne erstellen.

In § 36 Abs. 2 HBKG ist vorgeschrieben, dass in die Alarm- und Einsatzpläne sowie in die KatS-Pläne die Angehörigen der Gesundheitsberufe sowie Stellen und Einrichtungen des Gesundheitswesens – soweit erforderlich – einzubeziehen sind.

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

1.16.3. Externe Notfallpläne


Im Zusammenhang mit den KatS-Plänen und Sonderschutzplänen besteht für die Behörde, die für die Gefahrenabwehrplanung nach § 48 Abs. 1 HBKG zuständig ist, die Pflicht, für bestimmte Betriebsbereiche im Sinne der Störfall-Verordnung externe Notfallpläne zu erstellen. Einzelheiten zu Funktion und Inhalt solcher Notfallpläne sind in § 48 Abs. 2 bis 6 HBKG festgelegt. Diese externen Notfallpläne müssen mit den internen Notfallplänen der Betreiber abgestimmt sein. Dies gilt ebenso für die nach § 48 a HBKG zu erstellenden Notfallpläne.

1.16.4. Krankenhauseinsatzplan

In § 36 Abs. 3 HBKG werden die Träger von Krankenhäusern verpflichtet, zur Mitwirkung im Katastrophenschutz für ihre Kliniken Krankenhaus-Einsatzpläne (KHEP) aufzustellen und fortzuschreiben, die mit den KatS-Plänen der KatS-Behörden im Einklang stehen müssen. Benachbarte Krankenhäuser haben sich gegenseitig zu unterstützen und ihre KHEP aufeinander abzustimmen. Der KHEP (für interne und externe Gefahrenlagen) wurde vom Hessischen Sozialministerium mit Erlass vom 12.Juni 2007 (Az: V7b-Sts/V7-18c 12.13.52) neu geregelt und wird als Sonderschutzplan 3 im Aufgabenbereich 5 -Sanitätswesen- aufgenommen.

1.16.5. Alarm- und Einsatzpläne verschiedener Fachbehörden

Diese Pläne sind von den unteren KatS-Behörden jeweils sorgfältig auf ihre Regelungen für den Katastrophenfall zu überprüfen. Ggf. sind den entsprechenden Stellen Verbesserungsvorschläge zu machen, insbesondere für einheitliche Alarmierungsverfahren und Einbindung in den KatS-Plan.

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

1.16.6. Evakuierungspläne

Evakuierungspläne können auf der Grundlage von Feuerwehrplänen (DIN 14095, Übersichtplan), Sonderschutzplänen und externen Notfallplänen erstellt werden, da sich verbindliche Evakuierungsplanungen nur für örtlich festliegende Objekte und Schadensszenarien erstellen lassen.

In ihnen sind anhand der Anzahl voraussichtlich Betroffener genaue Planungen für die Räumungs- und Transport-Verfahren sowie die Unterbringung festzulegen.

Bei allen anderen Evakuierungen, z.B. nach Gefahrstoffunfällen auf Verkehrswegen, handelt es sich in der Regel nur um kurzzeitige Räumungen, die durch die jeweilige TEL organisiert werden müssen.

Die Aufnahmeräume und –objekte sind in solchen Fällen nach taktischen Gesichtspunkten und anhand der Angaben im KatS-Plan (Schulen, Bürgerhäuser usw.) auszuwählen und durch Katastrophenschutzkräfte einzurichten und zu betreiben.

1.17. Katastrophenschutzübungen

In § 29 Abs. 1 Nr. 5 HBKG sind KatS-Übungen als notwendige vorbereitende Maßnahmen für eine wirksame Katastrophenabwehr vorgeschrieben.

In § 32 Satz 1 HBKG wird als Ziel von KatS-Übungen bezeichnet:


- die Erprobung der KatS-Pläne und des Zusammenwirkens der im Katastrophenschutz mitwirkenden Einheiten und Einrichtungen und
- die Überprüfung der Einsatzbereitschaft der Einsatzkräfte.

§ 32 Satz 2 HBKG ermöglicht, zu KatS-Übungen neben den Einheiten und Einrichtungen des KatS zusätzlich heranzuziehen:

- Angehörige der Gesundheitsberufe (z.B. Ärztinnen, Ärzte, ärztliches Hilfspersonal),
- Krankenhäuser im Sinne des Krankenhausgesetzes und
- Betreiber von Anlagen mit besonderem Gefahrenpotenzial (§ 47 HBKG).

Durch § 36 Abs. 3 HBKG werden auch die Träger der Krankenhäuser verpflichtet, Übungen durchzuführen.

Übungen sollen gemäß § 57 Satz 1 HBKG mit Rücksicht auf die Arbeits- und Dienstverhältnisse der ehrenamtlichen Helferinnen und Helfer im Katastrophenschutz möglichst in die arbeitsfreie Zeit gelegt werden, d.h. in der Regel auf das Wochenende, oder einen Zeitraum nach Ende der täglichen Dienst-/Arbeitszeit. Soweit es für das Übungsziel erforderlich ist, können Übungen gemäß § 57 Satz 2 HBKG aber auch an gesetzlichen Feiertagen stattfinden.


	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

Für KatS-Übungen sollte als Schadenlage stets ein Ereignis gewählt werden, das im Regelfall zur Feststellung des Katastrophenfalles nach § 24 HBKG führen würde. Da sich die in solchen Fällen notwendige umfangreiche Schadendarstellung für Vollübungen (d.h. für den Einsatz von KatS-Stäben, TEL und Einsatzkräften des Katastrophenschutzes) nur selten ermöglichen lässt (z.B. wegen eines fehlenden Übungsgeländes oder aus finanziellen Gründen), werden die Stäbe grundsätzlich zunächst in Stabs- oder Stabsrahmenübungen und die Einsatzkräfte in Fachdienst- oder gemischten Fachdienstübungen geschult werden müssen. Später sind Kombinationen dieser Übungsarten möglich, d.h. ein Vollübungsteil (mit Beteiligung von KatS-Stab, TEL und Einsatzkräften) sowie für die KatS-Stäbe und TEL zusätzlich ein „Rahmenteil“ mit nur dargestellten Schadenlagen.

Bei Anlage und Durchführung von Übungen sind die Erfahrungen der Führungskräfte in den KatS-Organisationen aus den Fachdienst- und Planübungen im Rahmen der Fachausbildung zu berücksichtigen. Der Schwierigkeitsgrad der Übungen sollte nach und nach gesteigert werden. Die einschlägig in der Literatur und in Lehrgängen beschriebenen Kriterien für Übungen sind zu berücksichtigen.

Bei Übungen werden folgende Gruppen unterschieden:

- Übende Kräfte (Einheit/Einrichtung, Stab),
- Leitungsdienst,
- Darstellerinnen/-darsteller (sind durch die Art der Verletzung oder des Verhaltens erkennbar),
- Schiedsrichterdienst,
- Gäste / Presse und
- Gäste-/Pressebetreuer

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

1.18. Warnung und Information der Bevölkerung

1.18.1. Örtliche Warnung der Bevölkerung

Bei drohenden Gefahren oder nach Eintritt eines Schadenereignisses – insbesondere nach Freisetzung von Gefahrstoffen – kommt einer schnellen Warnung der Bevölkerung große, oft lebenswichtige Bedeutung zu.

Örtlich sind solche Warnungen durch die zuständige Führungseinheit umgehend mit den aktuell vorhandenen Kräften und Mitteln im dringend erforderlichen Umfang selbständig zu organisieren.

Für großflächige Warnungen wird empfohlen, auch im Katastrophenfall die Warnmittel und –regelungen zu verwenden, durch die die Gemeinden nach § 3 Abs. 1 Nr. 5 HBKG die Warnung der Bevölkerung zur Erfüllung ihrer Aufgaben im Brandschutz und in der Allgemeinen Hilfe sicherzustellen haben.


Dies umfasst in der Regel

- eine im Gemeindegebiet flächendeckende Sirenenbeschallung mit dem Signal „Eine Minute Dauerton, zweimal unterbrochen“ (Feueralarm),
- in einigen Bereichen eine flächendeckende Sirenenbeschallung mit dem Signal „Eine Minute Heulton“ (Warnung Rundfunkgerät einschalten) und / oder
- ggf. sonstige Warnmöglichkeiten, z.B. „sprechende“ Sirenen, fest installierte örtliche Lautsprechnetze oder Warnung mit mobilen Lautsprecheranlagen.

Die Auslösung der Sirenen erfolgt funkgesteuert durch die Zentralen Leitstellen (Integrierten Leitstellen) und/oder durch örtliche Auslöseeinrichtungen. Informationen zu dem Sirenennetz auf örtlicher Ebene müssen im jeweiligen KatS-Plan aufgeführt sein.

Das Land hat mit Erlass vom 16.07.2014 (Az.: V22-68d16-01) die einmalige Förderung zur erstmaligen Beschaffung von ergänzenden Systemen zur Warnung der Bevölkerung über elektronische Medien (z.B. KATWARN der öffentlich-rechtlichen Versicherer oder vergleichbarer Systeme anderer Hersteller) eingeführt. Weitere landesweite Regelungen werden nach Etablierung einer funktionsfähigen bundeseinheitlichen elektronischen Warnsystems (MOWAS) getroffen.

Lediglich für Gefahrenlagen im Bereich des Kernkraftwerkes Biblis hat das Land Sirenen zusätzlich mit der technischen Möglichkeit versehen, großräumig das Warnsignal „Eine Minute Heulton“ (Rundfunkgerät einschalten) auszulösen. Von dieser Möglichkeit haben auch Gemeinden/Landkreise in anderen Bereichen Gebrauch gemacht.

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

Unabhängig von den Pflichten der Gemeinden können Betreiber von Anlagen mit besonderem Gefahrenpotenzial nach § 47 Abs. 2 HBKG durch die KatS-Behörde verpflichtet werden, Sirenen zur Warnung und Unterrichtung der Bevölkerung innerhalb und außerhalb des Betriebsgeländes aufzubauen, zu unterhalten und bei Bedarf zu betreiben. Die Aufsichtsbehörde kann statt der Sirenen auch andere geeignete Geräte zulassen.

Diese rechtliche Möglichkeit zur Warnung der Bevölkerung in der Nähe von Betrieben mit derartigem besonderem Gefahrenpotenzial kann durch die KatS-Behörden genutzt werden.

Umfang und Inhalt der Warndurchsagen sind im Katastrophenfall von der zuständigen KatS-Behörde festzulegen. Für die Übermittlung an und über Rundfunk- und Fernsehanstalten gelten die für die tägliche Gefahrenabwehr bestehenden Regelungen in der jeweils gültigen Fassung (Anlage 1.6). Diese sind im KatS-Plan aufzuführen.

Ebenfalls sind Muster für Warntexte in den KatS-Plan oder in Sonderschutzpläne aufzunehmen.

Für Warndurchsagen anlässlich eines kerntechnischen Unfalls sind die „Muster für Textbausteine für die Information der Öffentlichkeit im Falle eines kerntechnischen Unfalls“ zu verwenden, die in dem Rundschreiben des Bundesministeriums für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit betr. „Rahmenempfehlungen für den Katastrophenschutz in der Umgebung kerntechnischer Anlagen“ vom 9. August 1999 (GMBI. 1999, S. 538 ff) in Anhang G 5 enthalten sind.

Zusätzlich zur Warnung durch Sirenen, Rundfunkdurchsagen, örtliche Lautsprecherdurchsagen oder andere Möglichkeiten ist je nach Lage darauf zu achten, dass Warnhinweise ggf. von „Haus zu Haus“ mündlich oder per Handzettel, ggf. mehrsprachig, verteilt werden, um auch schwerhörige, bettlägerige oder behinderte Menschen zu erreichen.


Die Warnung vor den besonderen Gefahren, die der Bevölkerung in einem Verteidigungsfall drohen (Warnung als Aufgabe des Zivilschutzes) hat der Bund nach § 6 Abs. 2 Satz 1 ZSKG den Behörden der Länder übertragen, die für die Warnung bei Katastrophen zuständig sind. Dies bedeutet, dass die für Katastrophen vorhandenen Warnmöglichkeiten hierfür genutzt werden müssen.

Soweit diese für den KatS erforderlichen Warneinrichtungen für Zwecke des Zivilschutzes nicht ausreichen, ergänzt der Bund das Instrumentarium (§ 6 Abs. 2 Satz 2 ZSKG).

1.18.2. Verfahren bei Amtlichen Gefahrendurchsagen

Die in der ARD (Arbeitsgemeinschaft der öffentlich-rechtlichen Rundfunkanstalten Deutschlands) zusammengeschlossenen Rundfunkanstalten (für Hessen der Hessische Rundfunk) sowie das Zweite Deutsche Fernsehen haben sich verpflichtet, amtliche Durchsagen der für die Gefahrenabwehr zuständigen Behörden aller Länder bei vorliegenden oder drohenden Katastrophen oder sonstigen erheblichen Gefahren für die öffentliche Sicherheit zu senden, auch im gemeinsamen Nachtprogramm der ARD.

Dies gilt auch bei Fehlalarmen oder scheinbaren Gefahren, die zu einer erheblichen Beunruhigung der Bevölkerung führen können.

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

Durchsageersuchen können jedoch nur von einer Stelle jedes Landes an die Anstalten gerichtet werden. Diese Stelle ist für Hessen die Landesmeldestelle der Hessischen Polizei. Das Lagezentrum der Hessischen Landesregierung im Hessischen Ministerium des Innern und für Sport ist beauftragt, umgehend alle Durchsageersuchen von Technischen Einsatzleitungen (über die Zentralen Leitstellen (Integrierte Leitstellen) oder Katastrophenschutzbehörden an die Landesmeldestelle zu leiten. Diese hat den Auftrag die Durchsageersuchen an den Hessischen Rundfunk, das Zweite Deutsche Fernsehen und zusätzlich an Privatsender (z.B. Radio / Tele FFH GmbH & Co. Betriebs-KG, Radio Bob GmbH & Co.Kg) weiterzuleiten (Meldeverfahren Anlage 1.6).

Sofern die Weitergabe einer amtlichen Gefahrendurchsage aus taktischer Sicht an Zentralstellen anderer Länder erforderlich ist, erfolgt dies ebenfalls durch das Lagezentrum der Hessischen Landesregierung.

Durchsageersuchen sind als „Amtliche Gefahrendurchsage“ zu bezeichnen und nur zu veranlassen, wenn dies zur Warnung gefährdeter Bevölkerung oder aus sonstigem wichtigen Anlass dringend erforderlich ist.

Der Text der Durchsagen ist grundsätzlich per Telefax, Fernschreiben oder E-Mail nach jeweils vorheriger fernmündlicher Kontaktaufnahme dem Lagezentrum der Hessischen Landesregierung zu übermitteln.

Die schnelle bundesweite Übermittlung „Amtlicher Gefahrendurchsagen“ über die Rundfunk- und Fernsehanstalten (alle öffentlich-rechtlichen und die größeren privaten) ist über das vom Bund errichtete System MOWAS gewährleistet. Solche Warn-Durchsagen können bundesweit durch das GMLZ und landesweit durch das Lagezentrum der Hessischen Landesregierung im Hessischen Ministerium des Innern und für Sport ausgelöst werden.


1.18.3. Information der Bevölkerung / Informationstelefon

Neben der Notwendigkeit zur Warnung der Bevölkerung und Information über die Medien kann es bei vielen Gefahrenlagen oder Katastrophen erforderlich sein, lagebedingte Einzel-Anfragen der Bevölkerung entgegenzunehmen und zu beantworten.

Diese Aufgabe kann in der Regel nicht zusätzlich, weder personell noch fachlich, durch das Personal der Zentralen Leitstellen (Integrierten Leitstellen) übernommen werden und ist in deren Aufgabenkatalog auch nicht vorgesehen. Deshalb müssen im Bereich jeder KatS-Behörde technische, organisatorische und personelle Vorbereitungen getroffen sein, um im Gefahren- oder Schadenfall - ggf. auch unterhalb der Katastrophenschwelle - kurzfristig ein „Bürgertelefon“ einrichten und betreiben zu können.

Es sind hierzu mehrere Telefone vorzusehen, deren Rufnummern im Einsatzfall öffentlich bekanntzugeben sind und die dann nur noch für die Entgegennahme von Anfragen genutzt werden dürfen. Die Anzahl und Besetzung dieser „Bürgertelefone“ ist lageabhängig festzulegen und zu steuern.

Die vorhandenen Einrichtungen wie beispielsweise örtliche Bürgertelefone oder die bundeseinheitliche Behördenrufnummer 115 auch für Zwecke der Informationsweiterleitung im Gefahren- oder Schadensfall zu nutzen, liegt im Ermessen der jeweiligen Aufgabenträger.

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept


Der Inhalt der Muster-Antworten auf entsprechende Anfragen an das „Bürgertelefon“ ist von den fachlich zuständigen Mitgliedern des KatS-Stabes zu formulieren und jeweils der aktuellen Lage anzupassen. Für bestimmte Situationen (auch die Zeit, in der das „Bürgertelefon“ nicht besetzt ist) kann die Schaltung eines Anrufbeantworters und/oder einer Daueransage sinnvoll und ausreichend sein. Nähere Einzelheiten zur örtlichen Organisation der Einrichtung „Bürgertelefon“ sind im KatS-Plan aufzuführen. Darüber hinaus bietet sich die Schaltung einer entsprechenden Internetpräsentation zur Informationsvermittlung an.

1.18.4. Kreisauskunftsbüro

Das Deutsche Rote Kreuz (DRK) richtet, auf Grundlage einer Vereinbarung mit dem Bund über die Durchführung von Suchdiensttätigkeiten (Suchdienstvereinbarung) vom 28. Mai 1958, in der Fassung 8.Juni 2001, bei Katastrophen und Großschadenlagen auf Anordnung der unteren KatS-Behörde ein Kreisauskunftsbüro (KAB) ein, von dem alle Betroffenen nach bundesweit festgelegten Registriermustern erfasst werden. Angehörige können dort Auskunft über den Verbleib von den Betroffenen erhalten.

Alle Einheiten und Einrichtungen sind aus diesem Grund gehalten, die Registrierungsunterlagen an diese Auskunftsstelle weiterzuleiten, um den Angehörigen von Betroffenen eines Schadensereignisses Auskunft über deren Verbleib geben zu können.

Weitergehende Regelungen werden durch den Sonderschutzplan 1 im Aufgabenbereich 6 Betreuungsdienst festgelegt. Das Meldeschema ist als Anlage 1.7 beigelegt.

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

1.19. Pflichten der Bevölkerung

Wesentliche Bedeutung bei der Katastrophenvorsorge und –abwehr kommt der Mitarbeit der Bevölkerung zu.

Im Fünften Abschnitt des HBKG sind hierfür umfangreiche Vorschriften - insbesondere für bestimmte Betriebe - enthalten, deren Beachtung Schadenereignisse weitgehend verhindern und die Gefahrenabwehr erleichtern soll. Für die Gefahrenabwehrbehörden ergeben sich hieraus Überwachungsaufgaben, die wesentlich zur Katastrophenvorsorge beitragen können.


Wichtig ist dabei, dass nicht nur der in §§ 45 bis 48 angesprochene Kreis (Eigentümerinnen und Eigentümer, Besitzerinnen und Besitzer von bestimmten Grundstücken und Betreiber von Anlagen mit besonderem Gefahrenpotenzial) seine (Vorsorge-) Pflichten ordnungsgemäß erfüllt, sondern auch alle Bürgerinnen und Bürger über die folgenden Pflichten informiert sind:

- § 44 Abs. 1 HBKG – Pflicht zur Gefahrenmeldung,
- § 49 Abs. 1 HBKG – Pflicht zur Hilfeleistung unter bestimmten Bedingungen (nur für über 18 Jahre alte Personen),
- § 49 Abs. 2 HBKG – Pflicht, dringend benötigte Hilfsmittel zur Verfügung zu stellen,
- § 51 HBKG – Pflichten der am Einsatzort Anwesenden.

Da erfahrungsgemäß die Bereitschaft der Bürgerinnen und Bürger zur gegenseitigen Hilfe zurückgeht und diesen die o.a. Pflichten weitgehend unbekannt sind, muss im Katastrophenfall, ggf. unter Nutzung der Medien, die Bevölkerung auf diese gesetzlichen Pflichten vermehrt aufmerksam gemacht werden.

Allen Führungskräften im Katastrophenschutz sollten diese Pflichten der Bevölkerung mit ihren rechtlichen Einschränkungen bekannt sein. Die Entschädigungsregelungen (§ 50 HBKG) sowie die Bußgeldvorschriften (§ 65) sind ebenfalls zu beachten.

Für die persönliche Hilfeleistung bei der Bekämpfung der besonderen Gefahren und Schäden, die im Verteidigungsfall drohen, können nach § 28 ZSKG Männer und Frauen vom vollendeten 18. bis zum vollendeten 60. Lebensjahr durch die für den Katastrophenschutz zuständige Behörde unter bestimmten Umständen verpflichtet und ggf. den KatS-Organisationen zugewiesen werden.

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

1.20. Regelungen für das Gesundheitswesen


Die Einbindung des Gesundheitswesens in die Vorbereitung der Katastrophenabwehr und die Abwehr von Katastrophen ist in §§ 36 und 37 HBKG geregelt.

Darunter fallen:

- die Verpflichtung zur Zusammenarbeit der Aufgabenträger für den Brandschutz, die Allgemeine Hilfe und den Katastrophenschutz (§ 2 HBKG) mit den Sanitätsorganisationen, Krankenhäusern, Apotheken und berufsständischen Vertretungen der Angehörigen der Gesundheitsberufe aus ihrem Gebiet (§ 36 Abs. 1 HBKG),
- die erforderliche Einbeziehung von bestimmten Angehörigen der Gesundheitsberufe, Stellen und Einrichtungen des Gesundheitswesens in Alarm-, Einsatz- und KatS- Pläne (§ 36 Abs. 2 HBKG),
- die in Nr. 2.7 bereits erwähnten Regelungen für Krankenhauseinsatzpläne (§ 36 Abs. 3 HBKG),
- die Verpflichtung für Angehörige besonderer Berufsgruppen des Gesundheitswesens, sich unter bestimmten Bedingungen im Rahmen des Katastrophenschutzes für die besonderen Anforderungen fortzubilden sowie an von der KatS-Behörde angeordneten Einsätzen, Übungen, Lehrgängen und sonstigen Ausbildungsveranstaltungen teilzunehmen (§ 37 Abs. 1 HBKG),
- die Regelung für die Landesärztekammer, die Landeszahnärztekammer, die Landestierärztekammer und die Landesapothekerkammer sowie die berufsständischen Vertretungen zur Gewährleistung der Fortbildung des Personals im Gesundheitswesen (§ 37 Abs. 2 Satz 1 HBKG).

Maßnahmen zur gesundheitlichen Versorgung der Bevölkerung im Verteidigungsfall sind im Siebten Abschnitt des ZSKG (§§ 21 bis 24) vom Bund vorgeschrieben. Die Planung solcher ergänzenden Maßnahmen ist in § 15 ZSKG den nach Landesrecht zuständigen Behörden - unter Einbeziehung der Gesundheitsämter - übertragen. Dies entspricht inhaltlich §§ 36 und 37 HBKG, so dass in der Praxis die für den Katastrophenfall vorgesehenen Maßnahmen auch für den Verteidigungsfall gültig sind. Zusätzlich bestehen in den §§ 21 bis 24 ZSKG rechtliche Regelungen des Bundes für

- die Erhöhung der Einsatzbereitschaft von Einrichtungen der gesundheitlichen Versorgung und des Personals für die besonderen Notwendigkeiten eines Verteidigungsfalles,
- die Vorhaltung von Sanitätsmaterial für den zusätzlichen Bedarf im Verteidigungsfall und
- die Förderung der Ausbildung der Bevölkerung in Erster Hilfe mit Selbstschutzzinhalten und zu Pflegehilfskräften (§ 24 ZSKG).

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept


Diese Ausbildung der Bevölkerung ist von allen bei der Gefahrenabwehr beteiligten Aufgabenträgern und Organisationen intensiv zu unterstützen, da eine schnelle Erste Hilfe und eine qualifizierte Selbstschutzausbildung auch im Katastrophenfall Schäden verhindern oder mindern kann.

Die konsequente Umsetzung und Überwachung aller für das Gesundheitswesen vorgesehenen Vorschriften soll auch im Katastrophenfall eine geordnete medizinische Versorgung sicherstellen.

1.21. Kosten

Durch vorbereitende KatS-Abwehrmaßnahmen sowie Abwehrmaßnahmen bei einer Katastrophe und für den Zivilschutz entstehen den verschiedenen Aufgabenträgern sowie den öffentlichen Einrichtungen und den privaten Organisationen Kosten. In den §§ 60 bis 63 HBKG sind die Kostenpflichten und der Kostenersatz grundsätzlich geregelt (siehe auch Teil 3).

Für die Kosten des Zivilschutzes hat der Bund in § 29 ZSKG entsprechende Festlegungen getroffen.

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

2. Operativ-taktischer Teil

2.1. Einheiten und Einrichtungen des Katastrophenschutzes

In § 26 Abs. 1 HBKG ist festgelegt, für welche Aufgabenbereiche des Katastrophenschutzes in Hessen

- Einheiten (mobil einsetzbare Einsatzkräfte) und
- Einrichtungen (nur ortsfest tätige Einsatzkräfte)

bestehen.

2.1.1. Aufgabenbereiche des Katastrophenschutzes

Folgende Aufgabenbereiche sind darin aufgeführt:

1. Führung,
2. Information und Kommunikation,
3. Brandschutz,
4. Gefahrstoff-ABC,
5. Sanitätswesen,
6. Betreuung,
7. Wasserrettung,
8. Bergung und Instandsetzung.⁴⁾


Die Einheiten und Einrichtungen – mit Ausnahme der KatS-Leitung inkl. des Vw-Stabes, die die untere KatS-Behörde zu bilden hat – sollen grundsätzlich durch die Feuerwehren und Hilfsorganisationen aufgestellt werden. Sofern diese zur Aufstellung und Unterhaltung nicht bereit oder in der Lage sind, jedoch Bedarf für Einheiten und Einrichtungen besteht, kann die untere KatS-Behörde mit Zustimmung der obersten KatS-Behörde Einheiten und Einrichtungen (sogenannte Regieeinheiten) bilden (§ 26 Abs. 2 HBKG).

2.1.2. Art, Anzahl und Stärke der Einheiten und Einrichtungen

2.1.2.1 Einheiten des Katastrophenschutzes

Eine Übersicht über die Art, Anzahl und personelle Stärke der Einheiten und Einrichtungen des Katastrophenschutzes des Landes Hessen in den einzelnen Aufgabenbereichen enthält Anlage 2.1.

⁴ Für den Aufgabenbereich Bergung und Instandsetzung (Bul) stellt das Land Hessen keine eigenen Einheiten auf, da dieser Aufgabenbereich von den Feuerwehren abgedeckt wird und hierfür auch Einheiten des THW eingesetzt werden können. Das THW kann auch in anderen Aufgabenbereichen Einheiten oder Einrichtungen übernehmen, wenn hierzu die Feuerwehren oder andere Hilfsorganisationen nicht bereit oder in der Lage sind und dies nach Bundesrecht möglich ist.

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

Bei der Aufstellung ist eine personelle Doppelbesetzung in allen Einheiten und Einrichtungen anzustreben.

Neben den in Anlage 2.2 aufgeführten Einheiten können von der unteren KatS-Behörde gemäß § 26 Abs. 3 HBKG zusätzliche Einheiten und Einrichtungen auf eigene Kosten aufgestellt werden, wenn sie dies für geboten hält. Die personelle und sächliche Ausstattung sollen der des Landes entsprechen.

Durch die Hilfsorganisationen können gemäß § 27 Abs. 4 HBKG weitere organisationseigene KatS-Einheiten und Einrichtungen aufgestellt werden. Diese können auf Landes- oder Kreisebene eingerichtet werden. Die zuständigen KatS-Behörden können diese organisationeigenen Vorhaltungen auf Antrag anerkennen (siehe § 27 Abs. 3 Satz 4 HBKG). Das Land übernimmt hierfür jedoch keine Kosten.

Nach § 11 Abs. 1 ZSKG müssen die Einheiten und Einrichtungen des Landes auch die Aufgaben zum Schutz der Bevölkerung vor den besonderen Gefahren und Schäden wahrnehmen, die in einem Verteidigungsfall drohen. Zu diesem Zweck wird das Personal auch in den Landeseinheiten auf Kosten und nach Regelungen des Bundes ergänzend ausgebildet, z.B. für den Schutz vor ABC-Gefahren.

2.1.2.2 Zivilschutz

Darüber hinaus ergänzt der Bund nach § 12 ZSKG die Ausstattung des Katastrophenschutzes in den Aufgabenbereichen Brandschutz, ABC-Schutz sowie Sanitätswesen und Betreuung durch „Kernkomponenten“ und „Unterstützungskomponenten“


Eine Zusammenstellung dieser Zivilschutz-Komponenten und deren Anzahl für das Land Hessen enthält Anlage 2.3.

Die Einheiten und Einrichtungen des Zivilschutzes und des Katastrophenschutzes können nach § 19 Abs. 1 HBKG, im Rahmen der Amtshilfe, auch unterhalb der KatS-Schwelle eingesetzt werden. Sie bleiben bei der Durchführung dieser Maßnahme dem Katastrophenschutz zugeordnet.

2.1.2.3 Kennzeichnung der Einheiten und Einrichtungen

Zur eindeutigen Unterscheidung der Einheiten und Einrichtungen des Katastrophenschutzes werden diese wie folgt gekennzeichnet:

- Laufende Nummer der Einheit innerhalb des Bereiches der jeweiligen unteren KatS-Behörde, beginnend mit „1“,
- Bezeichnung der Einheit (Kurzbezeichnung),
- Kfz.-Kennbuchstaben des Landkreises/der kreisfreien Stadt. In Fällen einer Namensgleichheit von Landkreis und einer Stadt wird, dem Landkreisname das Symbol „#“ nachgestellt.

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

Gebietskörperschaft	Name	Abkürzung
Landkreis	Bergstraße	HP
Landkreis	Darmstadt-Dieburg	DA#
Landkreis	Groß-Gerau	GG
Landkreis	Hochtaunus	HG
Landkreis	Main-Kinzig	MKK
Landkreis	Main-Taunus	MTK
Landkreis	Odenwald	ERB
Landkreis	Offenbach	OF#
Landkreis	Rheingau-Taunus	RÜD
Landkreis	Wetteraukreis	FB
Landkreis	Gießen	GI
Landkreis	Lahn-Dill	LDK
Landkreis	Limburg-Weilburg	LM
Landkreis	Marburg-Biedenkopf	MR
Landkreis	Vogelsberg	VB
Landkreis	Fulda	FD
Landkreis	Hersfeld-Rotenburg	HEF
Landkreis	Kassel	KS#
Landkreis	Schwalm-Eder	HR
Landkreis	Waldeck-Frankenberg	KB
Landkreis	Werra-Meißner	ESW
Stadt	Darmstadt	DA
Stadt	Frankfurt am Main	F
Stadt	Offenbach am Main	OF
Stadt	Wiesbaden	WI
Stadt	Kassel	KS


Beispiele:

- 2. LZ OF# = 2. Löschzug des Landkreises Offenbach,
- 3. SZ DA# = 3. Sanitätszug des Landkreises Darmstadt-Dieburg.

Alle Einrichtungen und die Einheiten, die im Bereich einer unteren KatS-Behörde nur einmal vorhanden sind (z.B. GABC-MZt, IuKGr), werden nur mit der Kurzbezeichnung und dem Kfz.-Kennbuchstaben bezeichnet.

Sollten neben den KatS-Einheiten innerhalb des Bereiches einer unteren KatS-Behörde durch die Aufgabenträger oder Hilfsorganisationen zusätzliche Einheiten aufgestellt werden, so müssen diese - wenn sie mit den KatS-Einheiten vergleichbar sind - auch in dieses Kennzeichnungssystem eingegliedert werden.

Die Kennzeichnung der Einheit/Teileinheit kann auch für die Kennzeichnung von Fahrzeugen und Ausstattung verwendet werden.

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

2.1.3. Führung

Die Einsatzleitung hat die Aufgabe, alle Maßnahmen zur Abwehr der Gefahren und zur Begrenzung von Schäden zu veranlassen. Zur Erfüllung von Führungsaufgaben ist die Anwendung eines Führungssystems notwendig. Mit der FwDV 100 -Führung und Leitung- steht ein bundeseinheitliches Regelwerk zur Verfügung.

Für den Aufgabenbereich Führung werden aufgestellt:

- 4 KatS-Stäbe bei der obersten und den oberen KatS-Behörden,
- 26 KatS-Stäbe bei den unteren KatS-Behörden,
- 26 Vw-Stäbe bei den unteren und 4 bei der obersten und den oberen KatS-Behörden,
- 26 Führungsgruppen Technische Einsatzleitung (FüGrTEL).

2.1.3.1 KatS-Stab

Für die operativ-taktische Führung aller Einheiten und Einrichtungen ist im Bereich jeder unteren KatS-Behörde ein KatS-Stab vorgesehen:

Planungsgrundlage: Stab

Personelle Stärke: 1/15/9/25 Personen-Gesamtkräfte: 650

Gliederung und Aufgaben sind in Anlage 2.4 beschrieben.

Die FwDV 100 regelt u.a. das Führungssystem, die Führungsorganisation, den Führungsvorgang und die Führungsmittel.

Die Regelungen für den KatS-Stab bei den unteren KatS-Behörden gelten auch für die KatS-Stäbe bei den oberen KatS-Behörden und bei der obersten KatS-Behörde.

2.1.3.2 Verwaltungsstab

Für die administrativ-organisatorische Komponente in der KatS-Leitung nach § 29 Abs. HBKG ist bei jeder unteren KatS-Behörde ein Verwaltungsstab vorzusehen. Als Handlungsgrundlage für den Verwaltungsstab gilt der Aufgabengliederungsplan oder eine gesonderte Dienstanweisung der jeweiligen Gebietskörperschaft.


2.1.3.3 Führungsgruppe TEL

Für die Führung aller unterstellten Einheiten und Einrichtungen im Schadengebiet ist im Bereich jeder unteren KatS-Behörde mindestens eine FüGrTEL vorzusehen:

Planungsgrundlage: Gruppe

Personelle Stärke: 1/4/4/9 Personen-Gesamtkräfte: 234

Gliederung und Aufgaben sind in Anlage 2.5 beschrieben.

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

Die FwDV 100 regelt die Gliederung und den Umfang der Einsatzleitung.

2.1.3.4 Besondere Führungsmittel

Für die Gesamteinsatzleitung, die KatS-Leitung, den Führungs- bzw. den KatS-Stab und die FüGrTEL stehen, auf Anforderung des Einsatzleiters, besondere Führungsmittel (z.B. ELW 2, ZSH) zur Verfügung.

Einsatzleitwagen 2 (ELW 2)

Für Befehlsstellen ist ein mit Informations- und Kommunikationstechnik ausgestattetes Fahrzeug (z.B. Einsatzleitwagen) bereitzustellen. Bei Einsätzen einer Führungsgruppe muss ein geeigneter Einsatzleitwagen mit Führungsraum zur Aufnahme der Führungseinheit zur Verfügung stehen. Das Land stellt für die 26 FüGrTEL je einen ELW 2, in der IuK-Gruppe, zur Verfügung. Der ELW 2 wird auf Anforderung der FüGrTEL als Führungsmittel eingesetzt.

Zivilschutz-Hubschrauber (ZSH)

Die ZSH sind Teil des Ausstattungspotenzials, das der Bund den Ländern für den Katastrophen- und Zivilschutzfall zur Verfügung stellt. Der Bund hat dem Land Hessen für Zwecke des Zivil- und Katastrophenschutzes 2 Mehrzweck-Hubschrauber zugewiesen und an den Standorten Christoph 2 Frankfurt und Christoph 7 Kassel stationiert.

Planungsgrundlage: Selbständiger Trupp

Personelle Stärke: 1/2/ **3** Personen-Gesamtkräfte: 6

Gliederung und Aufgaben sind in Anlage 2.6 beschrieben.

Die Aufgaben der ZSH sind durch die bundeseinheitlichen Zuweisungsverfügungen des Bundes geregelt.

2.1.4. Information und Kommunikation

Jeder Einsatz erfordert zwischen den Führungsebenen sichere Kommunikations-Verbindungen. Da dies bei der Vielzahl der Einsatzkräfte im Katastrophenfall besonders wichtig ist, kommt dem Aufgabenbereich „IuK“ große Bedeutung zu.

Für die Kommunikation steht in Hessen das TETRA-Digitalfunknetz als zukünftiges primäres Kommunikationsmedium sowie derzeit noch (auslaufend) das analoge gemeinsame Funknetz des Landes für den Brandschutz, den Katastrophenschutz und den Rettungsdienst zur Verfügung.


2.1.4.1 Informations- und Kommunikationszentrale (IuKZt)

Für den erforderlichen Kommunikationsbetrieb werden in den Zentralen Leitstellen (Integrierten Leitstellen) zwei Arbeitsplätze als Informations- und Kommunikationszentrale (IuKZt) eingerichtet.

Planungsgrundlage: Staffel

Personelle Stärke: 1/5/**6** Personen-Gesamtkräfte: 156

Gliederung und Aufgaben sind in Anlage 2.7 dargestellt.

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

Die KatS-DV 820 HE –betriebliche-taktische Regelungen- regelt die Nutzung des Sprechfunks im Bereich des nichtöffentlichen beweglichen Landesfunkdienstes der Behörden und Organisationen mit Sicherheitsaufgaben (BOS).

2.1.4.2 Informations- und Kommunikationsgruppe (luKGr)

Für den Aufbau und Betrieb von im Einzelfall notwendigen zusätzlichen Kommunikationsverbindungen oder –netzen, z.B. im Bereich einer TEL, ist im Bereich jeder unteren KatS-Behörde eine Informations- und Kommunikationsgruppe (luKGr) vorgesehen.

Planungsgrundlage: Gruppe

Personelle Stärke: 2/7/9 Personen-Gesamtkräfte: 234

Gliederung und Aufgaben sind in Anlage 2.8 dargestellt.

Grundsätzlich sollte in den Landkreisen und kreisfreien Städten die luK-Gruppe bei einem Träger (Feuerwehr) aufgestellt werden. Sollte dies nicht möglich sein, kann die Einheit auch in Zusammenarbeit mit einer anderen Gemeinde (Feuerwehren) aufgestellt werden. Die Führung und Leitung (Ausbildung, Übung, Einsatz) der luK-Gruppe obliegt dem Träger am Standort des Einsatzleitwagen 2 (ELW 2).

Falls die luK-Gruppe als Regieeinheit (z.B. Feuerwehr [ELW 2] und Hilfsorganisation [GW-luK]) durch die untere KatS-Behörde betrieben werden, obliegt die Verwaltung der unteren KatS-Behörde, die Führung und Leitung (Ausbildung, Übung, Einsatz) der luK-Gruppe obliegt dem Träger am Standort des Einsatzleitwagen 2 (ELW 2).

Die KatS-DV 820 HE –betriebliche-taktische Regelungen- regelt die Nutzung des Sprechfunks im Bereich des nichtöffentlichen beweglichen Landesfunkdienstes der Behörden und Organisationen mit Sicherheitsaufgaben (BOS).

2.1.5. Brandschutz


Aufgabe des Brandschutzes ist die Rettung von Menschen und Tieren, die Bergung und der Schutz von Sachen, die Brandbekämpfung und die technische Hilfeleistung. Für den Brandschutz im Katastrophenschutz werden bei den Feuerwehren aus den kommunalen Fahrzeugen, die vom Land mit dem Regelfördersatz gefördert werden – dessen Höhe nach Prüfung der Leistungsfähigkeit festgelegt wird –, aufgestellt:

426 Löschzüge (LZ) nach Feuerwehr-Dienstvorschrift 3 (FwDV 3) – „Einheiten im Lösch- und Hilfeleistungseinsatz“ -

Planungsgrundlage: Zug mit Ergänzungstrupp = erweiterter Zug

Personelle Stärke: 1/4/20/25 Personen-Gesamtkräfte: 10.650

Die FwDV 3 regelt die Gliederung und den Einsatz der taktischen Einheiten im Lösch- und Hilfeleistungseinsatz. Die festgelegte Gliederung (Anlage 2.9) gilt darüber hinaus auch für alle anderen Einsatzarten.

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

Grundsätzlich sollte in den Landkreisen in jeder Gemeinde und in jeder kreisfreien Stadt ein derartiger Löschzug so aufgestellt werden, dass bei einem überörtlichen Einsatz dieses Zuges der örtliche Brandschutz sichergestellt bleibt. Soweit kleinere Gemeinden dies nicht sicherstellen können, kann ein solcher Zug auch in einer anderen Gemeinde/kreisfreien Stadt aufgestellt werden.

Das Löschgruppenfahrzeug (LF 10/6) der ersten Gruppe wird vom Land neben dem Regelfördersatz als überörtliche Maßnahme (vgl. Nr. 3.3 der Brandschutzförderrichtlinie vom 5. Januar 2015 (Az: V 12-65b 02. 07.10 - 01 - 11/001) zusätzlich mit bis zu 15 % aus Haushaltsmitteln des Katastrophenschutzes gefördert.

41 LZ werden in der 2. Gruppe mit einem Löschgruppenfahrzeug (LF-KatS) aus den Unterstützungskomponenten des Bundes für den Zivilschutz ausgestattet.

Für den Verstärkungstrupp werden 26 Schlauchwagen (SW-KatS) ebenfalls aus den Unterstützungskomponenten des Bundes für den Zivilschutz zur Verfügung gestellt. Durch das Land werden 26 Gerätewagen Logistik 1 Hochwasserschutz (GW-L1 HW) des Katastrophenschutzes für Zwecke der Wasserförderung bereitgestellt.

Kommunen ohne SW-KatS oder GW-L1 HW können einen Verstärkungstrupp in den LZ eingliedern und diesen mit einem GW-L, GW-N, oder SW ausstatten, soweit das notwendige Personal hierfür zur Verfügung steht.

2.1.6. Gefahrstoff-ABC


Durch den Aufgabenbereich Gefahrstoff-ABC sollen Gefahren und Schäden durch Gefahrstoffe (A: atomare, radioaktive Stoffe, B: biologische Stoffe, C: chemische Stoffe) erkannt, verhindert, gemindert und/oder beseitigt werden, die Menschen, Tiere und/oder die natürlichen Lebensgrundlagen beeinträchtigen.

Die Feuerwehrdienstvorschrift 500 (FwDV 500) – Einheiten im ABC-Einsatz - und die Katastrophenschutzdienstvorschrift 510 Hessen (KatSDV 510HE) – Gefahrstoffnachweis und Notfallprobennahme - regeln den Einsatz der Einheiten und Einrichtungen im GABC-Einsatz.

Für diesen Aufgabenbereich des Katastrophenschutzes werden aufgestellt:

- 26 Gefahrstoff-ABC-Messzentralen
- 5 Messleitkomponenten
- 26 Gefahrstoff-Messeinheiten
- 26 Gefahrstoff-ABC-Züge
- 26 Gefahrstoff-ABC-Dekontaminationszüge
- 5 zusätzliche Gefahrstoff-Messeinheiten in Südhessen

Vorbehaltlich der noch erforderlichen Bund-Länder-Abstimmungen werden die Einrichtung und der Betrieb von Notfallstationen sowie die Kalium-Jodid-Prophylaxe gesondert geregelt.

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

2.1.6.1 Gefahrstoff-ABC-Messzentrale (GABC-MZt)

Planungsgrundlage: Staffel

Personelle Stärke: 1/5/6 Personen-Gesamtkräfte: 156

Für die umfangreichen Aufgaben bei Gefahrstoff-ABC-Lagen im Zusammenhang mit den Messungen, Probenahmen und deren Auswertungen ist bei den KatS-Stäben eine GABC-MZt einzurichten.

Gliederung und Aufgaben ergeben sich aus der Anlage 2.10.

2.1.6.2 Messleitkomponenten (MLK)

Durch den Bund werden zukünftig für den Zivilschutz Messleitkomponenten (MLK) beschafft. Die Aufgabe dieser MLK soll darin bestehen, die von den ABC-Erkundern des Zivilschutzes elektronisch übertragenen Messdaten aufzunehmen, darzustellen und zu bewerten. Hessen werden durch den Bund 5 MLK zugewiesen. Im Rahmen des Pilotprojektes –MLK- des Bundes bestehen noch keine Gliederungs-, Ausbildungs- und Einsatzkonzepte (Anlage 2.11).

2.1.6.3 Gefahrstoff-ABC-Mess-Gruppe (GABC-Mess-Gr)

Planungsgrundlage: Gruppe

Personelle Stärke: 1/7/8 Personen-Gesamtkräfte: 208

Gliederung und Aufgaben ergeben sich aus der Anlage 2.12.

2.1.6.4 GABC-Messeinheit

Als besondere Vorhaltung für ein Schadensereignis in der kerntechnischen Anlage BIBLIS werden durch das Land Hessen in den Landkreisen HP, ERB, GG, DA-DI und OF jeweils eine zusätzliche Einheit für nukleare Erkundungs- und Messaufgaben aufgestellt (Anlage 2.12a). Die personelle und sachliche Ausstattung entspricht dem GW-StrSpTr in der GABC-Mess-Gr.

Planungsgrundlage: Trupp

2.1.6.5 Gefahrstoff-ABC-Zug (GABC-Z)

Planungsgrundlage: Zug

Personelle Stärke: 1/5/16/22 Personen-Gesamtkräfte: 572

In jedem Landkreis/jeder kreisfreien Stadt ist ein GABC-Z aufzustellen.


Gliederung und Aufgaben eines GABC-Z ergeben sich aus Anlage 2.13.

2.1.6.6 Dekontaminations-Zug (G-Dekon-Z)

Planungsgrundlage: Zug

Personelle Stärke: 1/4/17/22 Personen-Gesamtkräfte: 572

In jedem Landkreis/jeder kreisfreien Stadt ist ein G-Dekon-Z aufzustellen.

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

Gliederung und Aufgaben eines GABC-Z ergeben sich aus Anlage 2.14.

2.1.7. Sanitätswesen

Bund und Länder haben mit dem IMK-Umlaufbeschluss vom 27. Juli 2007 „Neue Strategie zum Schutz der Bevölkerung“ vier Versorgungs- bzw. Gefahrenabwehrstufen für die medizinische Versorgung, in Analogie zu den anderen Aufgabenreichen, eingeführt. Neben diesen Versorgungs- bzw. Gefahrenabwehrstufen sind bundeseinheitlich die zugeordneten Schutzziele und die Schutzpotenziale festgelegt (Anlage 2.15).

Der Versorgungsstufe 4 werden neben den Sanitätszügen auch die Medizinischen Task Forces zugeordnet. Im Rahmen eines integrierten Systems des Zivil- und Katastrophenschutzes werden die Versorgungsstufen 1 bis 3 durch den Rettungsdienst der Länder und von den Einheiten des Katastrophenschutzes der Länder abgedeckt.

Der Aufgabenbereich Sanitätswesen (San) soll im Katastrophenfall in erster Linie die medizinische Versorgung von Verletzten oder Kranken sowie den Transport in eine geeignete Behandlungseinrichtung sicherstellen. Die Verlegung von Personen bei Evakuierungen gehört ebenfalls zu den Aufgabenstellungen des Sanitätswesens.

Zur Sicherstellung der medizinischen Versorgung sind in jedem Landkreis/jeder kreisfreien Stadt, der/die nicht mit Medizinischen Task Forces ausgestattet sind, 2 Sanitätszüge aufzustellen. Durch die taktischen Einheiten ist die schnelle Verfügbarkeit eines Behandlungsplatzes 25 (BHP 25) mit Schnelleinsatzgruppen, oder die Einrichtung eines Behandlungsplatzes 50 (BHP 50) möglich.

Für diesen Aufgabenbereich werden aufgestellt:

- 38 Sanitätszüge (SZ)
- 4 Medizinische Task Forces (MTF)

2.1.7.1 Sanitätszug (SZ)

Planungsgrundlage: Zug mit Ergänzungstrupp = erweiterter Zug

Personelle Stärke: 1/8/16/25 Personen-Gesamtkräfte: 950


Gliederung und Aufgaben eines SZ sind in Anlage 2.16 dargestellt.

Die KatS DV 400 HE regelt die Gliederung und den Einsatz der taktischen Einheiten im Sanitätseinsatz. Die festgelegte Gliederung gilt darüber hinaus auch für alle anderen Einsatzarten.

2.1.7.2 Medizinische Task Force (MTF)

Durch Zuweisungsverfügung des Bundes werden in Hessen 4 Medizinische Task Forces (MTF) eingerichtet und an folgenden Standorten stationiert:

- MTF 34 Stadt Kassel und Landkreis Kassel
- MTF 35 Landkreis Fulda und Landkreis Gießen

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

- MTF 36 Stadt Frankfurt am Main
- MTF 37 Stadt Darmstadt und Landkreis Darmstadt-Dieburg.

Der Bund regelt in eigener Zuständigkeit die Gliederung, die Ausbildung und den geschlossenen Einsatz der MTF im Zivilschutz (Anlage 2.17). Für den Einsatz im Katastrophenschutz des Landes gelten auch für die MTF die Regelungen der KatS DV 400 HE.

Die in Hessen stationierten MTF wurden mit Unterstützungskomponenten verstärkt, um den fachlichen Anforderungen – Sanitätszug im Katastrophenschutz des Landes – zu entsprechen. Damit ist gewährleistet, dass im Zuständigkeitsbereich jeder unteren KatS-Behörde eine gleichwertige sanitätsdienstliche Ausstattung vorhanden ist.

2.1.8. Betreuung

Aufgabe der Betreuung ist die Hilfeleistung für in Not geratene Menschen. Hierunter fallen soziale Betreuung (einschließlich Psychosozialer Notfallversorgung), Verpflegung, Versorgung mit Gegenständen des täglichen Bedarfs, vorübergehende Unterbringung sowie Suchdienstaufgaben.

In jedem Landkreis/jeder kreisfreien Stadt sind 2 Betreuungszüge aufzustellen. Durch die taktischen Einheiten ist die Einrichtung eines Betreuungsplatzes 50 (BtP 50) oder eines Betreuungsplatzes 500 (BtP 500) möglich. Durch die zusätzliche Vorhaltung von 2 ortsfesten Betreuungsstellen 25 (BtSt 25) ist auch die schnelle Verfügbarkeit einer vorübergehenden ortsfesten Betreuung vorhanden.

Für diesen Aufgabenbereich werden aufgestellt:

- 52 Betreuungszüge (BtZ)
- 52 Betreuungsstellen (BtSt)
- 26 Kreisauskunftsbüros (KAB)

2.1.8.1 Betreuungszug (BtZ)

Planungsgrundlage: Zug mit Ergänzungstrupp = erweiterter Zug

Personelle Stärke: 1/8/16/**25** Personen-Gesamtkräfte: 1300

Gliederung und Aufgaben eines BtZ sind in Anlage 2.18 dargestellt.


Die KatS DV 600 HE regelt die Gliederung und den Einsatz der taktischen Einheiten im Betreuungseinsatz. Die festgelegte Gliederung gilt darüber hinaus auch für alle anderen Einsatzarten.

2.1.8.2 Betreuungsstelle (BtSt)

Planungsgrundlage: Gruppe

Personelle Stärke: 1/8/**9** Personen-Gesamtkräfte: 468

Gliederung und Aufgaben einer BtSt sind in Anlage 2.19 dargestellt.

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

Die KatS DV 600 HE regelt die Gliederung und den Einsatz der taktischen Einrichtung im Betreuungseinsatz. Die festgelegte Gliederung gilt darüber hinaus auch für alle anderen Einsatzarten.

2.1.8.3 Kreisauskunftsbüro

Planungsgrundlage: DRK Suchdienstkonzept

Personelle Stärke: 1/5/18/24 Personen-Gesamtkräfte: 624

In jedem Landkreis und in jeder kreisfreier Stadt ist ein KAB einzurichten. Gliederung und Aufgaben des KAB sind in Anlage 2.20 dargestellt.

Grundlage: Vereinbarung zwischen der Bundesrepublik Deutschland und dem Deutschen Roten Kreuz zur Durchführung von Suchdiensttätigkeiten (Suchdienstvereinbarung) vom 28. Mai.1958 in der Fassung vom 08.Juni 2001.

2.1.8.4 Psychosoziale Notfallversorgung (PSNV)

Das Aufgabengebiet der Betreuung umfasst auch die PSNV der von einer Katastrophe betroffenen Personen, deren Angehörigen, Hinterbliebene sowie von Einsatzkräften. Für diesen Aufgabenbereich werden vom Land keine eigenständigen Einheiten des Katastrophenschutzes vorgehalten.

Die Hilfsorganisationen (ASB, DRK, JUH und MHD) verfügen über speziell ausgebildetes medizinisches bzw. therapeutisches Fachpersonal, das – je nach Bedarf – im Rahmen der Wahrnehmung von Betreuungsaufgaben zur PSNV zusätzlich eingesetzt werden kann.

Darüber hinaus verfügen die Feuerwehren über Fachkräfte zur PSNV von Betroffenen und Einsatzkräften.


2.1.9. Wasserrettung

Aufgabe der Wasserrettung ist

- die Rettung von Menschen aus lebensbedrohlichen Lagen auf, im und unter Wasser,
- die Hilfe für Menschen und Tiere, die durch Wassergefahren (bspw. Hochwasser und Starkregenereignisse) betroffen sind, einschließlich deren Versorgung mit notwendigen Gütern sowie
- die Unterstützung anderer Einsatzkräfte beim Schutz vor Hochwassergefahren.

Neben den Regelvorhaltungen der öffentlichen Feuerwehren (§§ 2 Abs. 2 und 23 HBKG) werden für die Wasserrettung im Katastrophenschutz zusätzlich 10 Wasserrettungszüge in den Landkreisen HP, GG, MKK, FB, LM, MR, HR und KS sowie in den kreisfreien Städten F und WI aufgestellt. Darüber hinaus stellt die DLRG 9 Erweiterte Wasserrettungsgruppen.

Die KatS DV 900 HE regelt zukünftig die Gliederung und den Einsatz der taktischen Einheiten im Wasserrettungsdienst. Die festgelegte Gliederung gilt darüber hinaus auch für alle anderen Einsatzarten.

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

2.1.9.1 Wasserrettungszug (WRZ)

Planungsgrundlage: Zug mit Ergänzungstrupp = erweiterter Zug

Personelle Stärke: 1/8/16/25 Personen Gesamtkräfte: 250

Gliederung und Aufgaben sind aus Anlage 2.21 ersichtlich.

2.1.9.2 Erweiterte Wasserrettungsgruppe (EWRGr)

Die DLRG stellt in den Landkreisen OF, RÜD, GI, LDK, FD, HEF, KB und ESW sowie in der kreisfreien Stadt OF, neben den Regelvorhaltungen der öffentlichen Feuerwehren (§§ 2 Abs. 2 und 23 HBKG), je eine erweiterte Wasserrettungsgruppe (EWRGr). Das Land trägt hierfür weder Personal- noch Sachkosten. Die Ausbildungskosten der Helferinnen und Helfer in diesen 9 Einheiten werden, analog zu den 10 Wasserrettungszügen, anteilig durch das Land getragen.

Planungsgrundlage: erweiterte Gruppe

Personelle Stärke: -/2/10/12 Personen Gesamtkräfte: 108

Die personelle und sachliche Ausstattung ist identisch mit der EWRGr des Wasserrettungszuges (Anlage 2.21).


2.1.10. Bergung und Instandsetzung

Der Aufgabenbereich Bergung und Instandsetzung umfasst die Rettung und Bergung von Menschen und Tieren aus Notlagen, sowie die Beseitigung/Minderung von Schäden an Ver- und Entsorgungsanlagen und –netzen.

Für diesen Aufgabenbereich werden vom Land keine eigenständigen Einheiten des Katastrophenschutzes vorgehalten.

Das Land fördert die Beschaffung von Rüstwagen der Feuerwehr (Anlage 2 a der Brandschutzförderrichtlinie vom 5. Januar 2015 (Az: V 12 - 65 b 02.07.10 - 01 - 11/001) für die überörtliche technische Hilfeleistung Anlage 2.22. Neben den Vorhaltungen der Feuerwehren für technische Hilfeleistungen (zum Beispiel HLF, RW, WLF-K und FwK) steht hierfür die Bundesanstalt Technisches Hilfswerk (THW), auf Grundlage des § 1 Abs. 2 Nr. 3 des Gesetzes über das Technische Hilfswerk (THW-Gesetz) vom 22. Januar 1990 (BGBl. I S. 118), zuletzt geändert durch Gesetz vom 11. Juni 2013 (BGBl. I S. 1514), auf Anforderung zur Verfügung.

Ein Überblick über die Einheiten und die Ausstattung des THW in Hessen ist in Anlage 2.23 zusammengestellt. Die Sondereinsatzmittel des THW werden gesondert im ZMS Florix-Hessen erfasst und können am jeweiligen THW-Standort angefordert werden.

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

Zusätzliche Sondereinsatzmittel (Ziffer 15 Muster KatS-Plan) (z.B. Firmen für besondere Dienstleistungen und Spezialfahrzeuge, beispielsweise private Krandienste und Bergungsunternehmen) werden gesondert im ZMS Florix-Hessen® erfasst.

2.1.11. Sondereinsatzmittel Katastrophenschutz des Landes

Das Land beschafft besondere Ausstattungen (z.B. AB-Hochwasserschutz, AB-Sandsack-Energie, AB-Dekon, AB-Strom, FwA-Strom) und weist diese aufgrund eigener Risiko- und Gefahrenanalysen den unteren KatS-Behörden zu (Anlage 2.24).

2.2. Zuordnung der Einheiten und Einrichtungen des Katastrophenschutzes innerhalb der Bereiche der unteren KatS-Behörden

Die konkrete standort- und organisationsbezogene Zuordnung der Einheiten und Einrichtungen ist von den unteren KatS-Behörden in Abstimmung mit den oberen KatS-Behörden möglichst einvernehmlich mit den öffentlichen und privaten Aufgabenträgern zu regeln.

Sie muss Gefahrenschwerpunkte, Standorte benachbarter KatS-Einheiten und die örtliche Leistungsfähigkeit der öffentlichen und privaten Aufgabenträger berücksichtigen. Sie ist veränderten Verhältnissen anzupassen. Die Verteilung ist in Anlage 2.2 dargestellt.


KatS-Stab und GABC-MZt sollen grundsätzlich am Sitz der Verwaltung der unteren KatS-Behörde stationiert sein, möglichst in unmittelbarer Nähe der Zentralen Leitstelle (Integrierte Leitstelle).

2.3. Sonstige für Katastrophenfälle wichtige spezielle Hilfskräfte

Neben den in 2.1 genannten Einheiten und Einrichtungen des Katastrophenschutzes sowie den Kräften für die tägliche Gefahrenabwehr bestehen bei den Feuerwehren, dem THW und den Hilfsorganisationen in Einzelfällen zusätzliche Einsatzkräfte für spezielle Aufgaben, z.B.:

- Bergrettung,
- Wasser-/Eisrettung,
- Höhenrettung,
- Personensuche (Rettungshundestaffeln der anerkannten Aufgabenträger),
- Trinkwasserverteilung, -transport, -aufbereitung,
- Psycho Soziale Notfall Versorgung (PSNV) [für Krisenintervention im Rettungsdienst (für Betroffene), für Stressbewältigung nach Einsätzen (für Einsatzkräfte) und/oder Notfallseelsorge].

Diese Einsatzkräfte können ggf. auch in Katastrophenfällen wertvolle Hilfe leisten und sind deshalb in den Katastrophenschutzplänen zu erfassen. Sie können bei allen Lagen, auch im Rahmen der

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

täglichen Gefahrenabwehr, von den zuständigen Stellen eingesetzt werden. Ihre Heranziehung erfolgt gemäß § 27 Abs. 4 Satz 2 HBKG (Pflicht der Träger-Organisationen, auch eigene Kräfte und Sachmittel zur Katastrophenabwehr bereitzustellen) oder § 49 HBKG (Hilfeleistungspflichten).

Zusätzliche Einsatzkräfte und Einsatzmittel können bei Notwendigkeit –im Rahmen der Amtshilfe- von

- der Bundesanstalt Technisches Hilfswerk (THW) (siehe die Fachgruppen in Anlage 2.20),
- der Polizei,
- der Bundeswehr,
- der Bundespolizei und
- geeigneten Privaten

zur Unterstützung der Einheiten des Zivil- und Katastrophenschutzes angefordert werden.

Die Anforderung von Einsatzkräften und Einsatzmittel der Bundeswehr im Katastrophenfall ist durch Erlass des HMdIS vom 20.10.2009 Az.: V4 geregelt.

Darüber hinaus werden in Hessen derzeit 60 Werkfeuerwehren von privaten Unternehmen unterhalten. Diese weisen einen hohen Spezialisierungs- und Ausstattungsgrad auf. Von ihnen kann im Bedarfsfall ebenfalls Unterstützung angefordert werden. Diese kann insbesondere durch die Entsendung von Experten, Sonderfahrzeugen und Spezialgeräten sowie der Bereitstellung von Sonderlöschmitteln und Verbrauchsgütern geleistet werden.

Auch diese Möglichkeiten sind deshalb im KatS-Plan zu erfassen. Hier sind auch das konkrete Anforderungsverfahren und landesweite Vorgaben zu beachten.


2.4. Alarmierung der Einheiten und Einrichtungen des Katastrophenschutzes

Grundsätzliche Regelungen

Alle je nach Schadenlage notwendigen und/oder angeforderten Einsatzkräfte, d.h. auch die Einheiten und Einrichtungen des Katastrophenschutzes, werden grundsätzlich durch die örtlich zuständige Zentrale Leitstelle (Integrierte Leitstelle) alarmiert, unabhängig von der Feststellung des Katastrophenfalles.

Das Führen aktueller Alarmierungs-Unterlagen obliegt den Aufgabenträgern entsprechend § 4 Abs.1 Nr. 4 und § 31 Abs. 1 Satz 1 HBKG. In die regelmäßigen Überprüfungen von tragbaren BOS-Empfängern (FME oder TME) und bei Alarmierungs-Übungen sind die Einheiten und Einrichtungen des Katastrophenschutzes einzubeziehen.

Der KatS-Stab ist im KatS-Fall für die Alarmierung und den Einsatz der Einheiten und Einrichtungen des Katastrophenschutzes und aller sonstigen Einsatz- und Hilfskräfte für die Katastrophenabwehr zuständig. Zur Durchführung von Alarmierungen hat sich der KatS-Stab der Zentralen Leitstelle (Integrierte Leitstelle) zu bedienen.

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

Soweit Einheiten voralarmiert wurden und sich in der Unterkunft bereithalten, haben sie ihre Erreichbarkeit sicherzustellen und der Zentralen Leitstelle (Integrierte Leitstelle) zu melden.

2.4.1. Alarmierungsmittel

2.4.1.1 Tragbare BOS-Alarmierungsempfänger

Die taktischen Einheiten des Katastrophenschutzes werden, soweit keine anderweitige Notwendigkeit aus der täglichen Gefahrenabwehr heraus besteht, sie mit BOS-Alarmierungsempfängern auszustatten (z.B. Löschzug, GABC-Zug), durch das Land mit diesen ausgestattet. Dies trifft für die IuK-Gruppen, die Einheiten des Sanitäts-, des Betreuungs- und des Wasserrettungsdienstes zu. Die Erstbeschaffung erfolgt im Zusammenhang mit der Einführung des Digitalfunks für die hessischen BOS.

2.4.1.2 Telefon, Handy, Fax, andere technische Alarmierungs-Möglichkeiten

Für die Alarmierung über die verschiedenen Kommunikationsmittel sind im Erreichbarkeitsverzeichnis des KatS-Planes unter der jeweiligen Kennziffer für alle Einheiten und Einrichtungen des KatS mehrere Funktionsträger mit ihrer Erreichbarkeit (Anschrift, Telefonnummer, E-Mail-Adresse o.Ä.) -jeweils privat und dienstlich- aufzuführen. Soweit möglich, sind von den Zentralen Leitstellen (Integrierten Leitstellen) für die Alarmierung automatisierte Einrichtungen (z.B. Telefax, Alarmferschreiben) und/oder elektronische Sprachsysteme zu verwenden.

2.4.1.3 Sirenensignale

Für die Bereiche, in denen das Sirensignal „Eine Minute Heulton“ auslösbar ist, wird Folgendes festgelegt:

Für die schnelle, weitgehend gleichzeitige Alarmierung aller Einsatzkräfte der Hilfsorganisationen (also alle Kräfte der täglichen Gefahrenabwehr und des Katastrophenschutzes) hat das Sirensignal „Eine Minute Heulton“ (Rundfunkgerät einschalten) die Bedeutung: „Sofort zur Unterkunft der Einheit/Einrichtung, dort einsatzbereit machen sowie ggf. nach § 33 Abs. 2 HBKG je nach Lage auch ohne Anordnung Hilfe leisten und Vorbereitungen für den weiteren Einsatz treffen“.


Diese Alarmierung hat ggf. den Nachteil, dass zu viele Kräfte alarmiert werden und / oder die Bevölkerung auch in nicht betroffenen Gebieten beunruhigt wird. Dieser Nachteil kann aber zugunsten der schnellen, gleichzeitigen Alarmierung vieler Einsatzkräfte hingenommen werden. Vor- und Nachteile sind durch die Zentrale Leitstelle (Integrierte Leitstelle) bzw. den KatS-Stab lageabhängig abzuwägen.

Über die Bedeutung der jeweiligen Sirenensignale sind alle Einsatzkräfte jährlich einmal zu belehren. Bei dieser Gelegenheit sind die Alarmierungs-Unterlagen zu überprüfen und zu aktualisieren.

2.5. Versorgung

2.5.1. Grundsätzliche Regelungen

Unter Versorgung fallen insbesondere die Bereiche:

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept


- Materialerhaltung,
- Beschaffung und Zuführung von Verbrauchsgütern,
- Verpflegung und
- Unterbringung.

Für die Versorgung der Einsatzkräfte und ggf. der betroffenen Bevölkerung ist im Katastrophenfall die untere KatS-Behörde verantwortlich.

Für die Erfüllung der Versorgungsaufgaben sind in erster Linie alle bei den KatS-Organisationen, Gebietskörperschaften und Dienststellen vorhandenen Materialien und Fahrzeuge heranzuziehen, auch aus nicht betroffenen Gebieten. Bei Erfordernis sind entsprechende Dienstleistungen bei der Wirtschaft anzufordern (§ 49 HBKG).

Bei kürzeren Einsätzen (etwa bis zu fünf Stunden) ist die Verpflegung in eigener Regie durch die Einsatzkräfte zu organisieren.

Bei längeren Einsätzen und Übungen können hierfür die nicht für die Verpflegung der Bevölkerung benötigten Verpflegungsstaffeln der Betreuungszüge oder gewerbliche Verpflegungseinrichtungen eingesetzt werden.

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

2.5.2. Bevorratung

Eine Bevorratung nur für Zwecke des Katastrophenschutzes ist (mit Ausnahme der im Hessischen KatS-Zentrallager in Wetzlar gelagerten Materialien) seitens des Landes nicht vorgesehen.

Für eine Erfassung der üblichen Verbrauchsmaterialien und spezieller Lieferfirmen sind im landeseinheitlichen Muster eines KatS-Planes entsprechende Kennziffern vorgesehen. Diese stellen bei sorgfältiger Datenerhebung und –pflege einen schnellen Zugriff auf die Vorräte bei den verschiedenen Stellen und Firmen sicher.


Für den Verteidigungsfall bevorratet der Bund z.Zt. kein Material. Nach § 23 ZSKG kann der Bund aber die Vorhaltung des zusätzlichen Bedarfs an Sanitätsmaterial für einen Verteidigungsfall durch Anordnung an die Herstellungsbetriebe, Großhandlungen sowie öffentlichen und Krankenhaus-Apotheken sicherstellen lassen.

2.5.3. Hessisches Katastrophenschutz-Zentrallager (HKatS-ZL)

Das Land hat gemäß § 5 Abs. 1 Ziffer 5 ein zentrales Katastrophenschutzlager einzurichten und zu betreiben. Das Hessische Katastrophenschutz -Zentrallager (HKatS-ZL) ist als Außenstelle des Regierungspräsidiums Gießen (RP Gießen) in Wetzlar eingerichtet. Im HKatS-ZL ist bestimmte Ausstattung als Landesreserve für Katastrophenfälle, für die KatS-Aufgabenbereiche eingelagert.

Angaben über den Bestand können über das Menü „Sondereinsatzmittel“ im System Florix ZMS-Hessen® abgefragt werden. Regelungen zur Anforderung der Materialien zu Übungs- und Einsatzzwecken sind in der Anlage 3.2, Ziffer 11, festgelegt.

Die Kosten der zentralen Bevorratung trägt das Land. Durch das HKatS-ZL erfolgt auch die zentrale Verteilung der an das Land Hessen zugewiesenen Zivilschutzausstattung des Bundes.

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

3. Administrativ-organisatorischer Teil

3.1. Ausbildung und deren Finanzierung

Die Ausbildung des Personals der Einheiten und Einrichtungen des Katastrophenschutzes und deren Finanzierung ist die gemeinsame Aufgabe der Aufgabenträger des Katastrophenschutzes und der Hilfsorganisationen. Für die Zivilschutzausbildung ist der Bund zuständig.

Die Ausbildung des Personals der Einheiten und Einrichtungen des THW erfolgt auf eigener gesetzlicher Grundlage.

Demnach sind zu unterscheiden:

3.1.1. Organisationseigene Ausbildung

Dies ist die organisationsinterne Ausbildung der Aufgabenträger nach § 2 Abs. 1 Nr. 4 HBKG und der privaten Träger nach § 27 Abs. 3 HBKG, die für die Erfüllung der nicht katastrophenschutzspezifischen Aufgaben des jeweiligen Aufgabenträgers bzw. der jeweiligen Hilfsorganisation erforderlich ist und von diesen finanziert wird. Sie erfolgt auf Standortebene, überörtlich, an der Hessischen Landesfeuerwehrschule (HLFS) oder an Ausbildungsstätten der Hilfsorganisationen. Die organisationseigene Ausbildung bildet die Basis für die Ausbildung im Katastrophenschutz und die ergänzende Zivilschutzausbildung.

3.1.2. Landeseigene KatS-Ausbildung


Dies ist die für die Mitwirkung im Katastrophenschutz des Landes erforderliche Grund-, Fachdienst- und Führungsausbildung, deren Umfang das Land in Abstimmung mit den anderen Aufgabenträgern und den Hilfsorganisationen bestimmt und die von ihm für das Personal der in Anlage 2.2 des Konzeptes „Katastrophenschutz in Hessen“ aufgeführten KatS-Einheiten und –Einrichtungen finanziert wird (§ 60 Abs. 1 HBKG). Sie erfolgt auf Standortebene, überörtlich, an der HLFS oder an Ausbildungsstätten der Hilfsorganisationen.

3.1.3. Kreiseigene KatS-Ausbildung

Dies ist die für die Mitwirkung in den Einheiten und Einrichtungen des Landkreises bzw. der kreisfreien Stadt nach § 26 Abs. 3 HBKG erforderliche Grund-, Fachdienst- und Führungsausbildung, deren Umfang sich an der für die jeweilige Landeseinheit bzw. –einrichtung vorgesehenen Ausbildung orientieren soll. Die Kosten hierfür sind vom Landkreis bzw. der kreisfreien Stadt zu tragen.

3.1.4. Ergänzende Zivilschutzausbildung

Dies ist die Ausbildung, die der Wahrnehmung der Aufgaben des Katastrophenschutzes im Zivilschutz dient und die nach Regelungen des Bundes auf seine Kosten auf Standortebene, überörtlich, an der HLFS oder an Ausbildungsstätten der Hilfsorganisationen und an Ausbildungseinrichtungen des Bundes durchgeführt wird.


	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

Diese Aufteilung der Zuständigkeiten verursacht systembedingt einen gewissen Verwaltungs- und Abstimmungsaufwand. Dieser soll durch weitgehende Pauschalierung der anteiligen Kosten des Landes und des Bundes für die Aufgabenträger und die Hilfsorganisationen möglichst gering gehalten werden.

Einzelheiten zur Ausbildung und deren Finanzierung⁵ sind in Anlage 3.1 „Ausbildung und Fortbildung des Personals der Einheiten und Einrichtungen des Katastrophenschutzes in Hessen“ festgelegt.

⁵ Mit Erlass des HMdIS vom 19.05.2010, Az.: V 41 24t1210-05, wurde in Abschnitt V die Übernahme von Ausbildungskosten durch das Land und in Abschnitt VI die Übernahme von Ausbildungskosten durch den Bund vorläufig geregelt.

Der Bund wird sein bislang bestehendes Ausbildungskonzept umstellen. Zur Gewährleistung der Ausbildungskontinuität –vorbehaltlich einer abschließenden Regelung des Bundes – können bereits jetzt Teile des neuen Ausbildungskonzepts umgesetzt werden. Ggf. wird der Bund hier noch Anpassungen vornehmen, deren Übernahme auch durch das Land für seine Einheiten geprüft würde.

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

3.2. Beschaffung, Verwaltung, Unterbringung und Verwendung der landeseigenen Ausstattung des Katastrophenschutzes und der vom Bund für den Zivilschutz überlassenen Ausstattung.

Wie bei der Ausbildung ist auch die Beschaffung, Verwaltung und Unterbringung der Ausstattung für die Einheiten und Einrichtungen des Katastrophenschutzes (z.B. Fahrzeuge, Geräte, Bekleidung) die gemeinsame Aufgabe der Aufgabenträger des Katastrophenschutzes und der Hilfsorganisationen.

Zusätzlich stellt der Bund Ausstattung für den Zivilschutz zur Verfügung.

Es sind zu unterscheiden:

3.2.1. Organisationseigene Ausstattung


Dies ist die Ausstattung, die die Aufgabenträger und die Hilfsorganisationen stellen. Sie wird nach deren Regelungen beschafft, verwaltet und untergebracht. Nach § 27 Abs. 4 HBKG sind die im Katastrophenschutz mitwirkenden Einheiten und Einrichtungen sowie deren Träger verpflichtet, diese eigenen Sachmittel zur Gewährleistung der Einsatzbereitschaft und für angeordnete Einsätze zur Verfügung zu stellen.

In den Gliederungsbildern der Einheiten und Einrichtungen des Katastrophenschutzes ist durch die Angabe „Organisation“, „Kommune“, „Kreis“, „Land“ oder „Bund“ kenntlich gemacht, um welche Art der Ausstattung es sich handelt.

3.2.2. Landeseigene Ausstattung

Dies ist die Ausstattung, die das Land für die Einheiten und Einrichtungen des Katastrophenschutzes beschafft. Sie wird aus Haushaltsmitteln des Landes finanziert und mit einer Überlassungsvereinbarung über die unteren Katastrophenschutzbehörden an die Einheiten und Einrichtungen des Katastrophenschutzes bzw. deren Träger übergeben. Sie bleibt Landeseigentum und ist nach den einschlägigen Landesregelungen zu beschaffen, zu verwalten und unterzubringen. Die landeseigene Ausstattung kann im Rahmen der Überlassungsvereinbarung von den öffentlichen Trägern (Feuerwehren, Bundesanstalt Technisches Hilfswerk) oder den privaten Trägern (z.B. Hilfsorganisationen ASB, BKS, DLRG, DRK, JUH und MHD) auch für eigene Zwecke mitbenutzt werden („Doppelnutzen“).

Nähere Einzelheiten sind in Anlage 3.2 „Bestimmungen für die Beschaffung, Verwaltung, Unterbringung und Verwendung der landeseigenen und der vom Bund für den Zivilschutz überlassenen Ausstattung des Katastrophenschutzes“ - (Bestimmungen KatS-Ausstattung Land) - festgelegt.

	Hessisches Ministerium des Innern und für Sport	01.01.2016
	Katastrophenschutz in Hessen	Konzept

3.2.3. Kreiseigene Ausstattung

Dies ist die Ausstattung, die der Landkreis bzw. die kreisfreie Stadt für die eigenen Einheiten und Einrichtungen nach § 26 Abs. 3 HBKG beschafft. Sie wird aus Haushaltsmitteln des Landkreises bzw. der kreisfreien Stadt finanziert.

3.2.4. Bundeseigene Ausstattung

Dies ist Ausstattung, die der Bund nach seinen Regelungen für Zivilschutzzwecke beschafft. Diese wird an das Land übergeben, welches sie seinerseits an die unteren KatS-Behörden für die in deren Bereich stationierte Einheiten und Einrichtungen weitergibt.

Nähere Einzelheiten über die Bewirtschaftung auf der Standortebene des Zivilschutzes sind dem jeweils gültigen Bewirtschaftungsrundschreiben des Bundesamtes für Bevölkerungsschutz und Katastrophenhilfe (BBK) zu entnehmen (Anlage 3.2).

Soweit der Bund keine anderweitige Regelung getroffen hat, gelten für die Verwaltung, Unterbringung und Verwendung die „Bestimmungen KatS-Ausstattung Land“.

Die bundeseigene Ausstattung kann im Rahmen der Überlassungsvereinbarung von den öffentlichen Trägern (Feuerwehren, Bundesanstalt Technisches Hilfswerk) oder den privaten Trägern (z.B. Hilfsorganisationen ASB, BKS, DLRG, DRK, JUH und MHD) auch für eigene Zwecke mitbenutzt werden („Doppelnutzen“). Nähere Einzelheiten sind in Anlage 3.2 „Bestimmungen für die Beschaffung, Verwaltung, Unterbringung und Verwendung der vom Bund für den Zivilschutz überlassenen Ausstattung des Katastrophenschutzes“ - (Bestimmungen KatS-Ausstattung Land) - festgelegt.

3.2.5. Zuwendungen des Landes

Nach § 60 Abs. 1 Satz 1 HBKG tragen die Gebietskörperschaften und die privaten Hilfsorganisationen die Personal- und Sachkosten für die ihnen nach dem HBKG übertragenen Aufgaben (d.h. auch für den Katastrophenschutz), soweit gesetzlich nichts anderes bestimmt ist. Das Land beteiligt sich hieran jedoch nach § 60 Abs. 1 Satz 2 HBKG nach Maßgabe der Haushaltsansätze in angemessenem Umfang durch Zuwendungen aus allgemeinen Haushaltsmitteln und aus dem Aufkommen der Feuerschutzsteuer. Zuwendungen sind bei der obersten Katastrophenschutzbehörde zu beantragen.

Kosten für den Bereich des Katastrophenschutzes, die bei den Landkreisen und kreisfreien Städten entstehen, gelten mit dem Finanzausgleich als abgegolten.